VI COMITÉ SECTORIAL DE HACIENDA Y FINANZAS MUNICIPALES

La Paz, 6 y 7 de noviembre de 2017

En la ciudad de La Paz, los días 6 y 7 de noviembre de 2017, se desarrolló la VI Reunión del Comité Sectorial de Hacienda y Finanzas Municipales de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) con la participación de las y los representantes de las ciudades de Asunción, Brasilia, Córdoba (como representante de la Red Mercociudades), Ciudad de Guatemala, La Habana, La Paz, Lima, Madrid, Ciudad de México, Medellín (como ciudad invitada), Quito, San José, San Salvador, Santiago de Chile, Sucre y Tegucigalpa.

En la mañana del 6 de noviembre tuvo lugar el Acto Protocolar de inauguración del VI Comité Sectorial de Hacienda y Finanzas Municipales de la UCCI en el salón principal del Hotel Casa Grande, estando presentes Mabel Vargas, Secretaria Municipal de Finanzas del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz (GAMPLP), Juan Manuel Gil, representando a la Secretaría General de la UCCI y Óscar Angulo, coordinador de la UCCI en La Paz y representando a la Copresidencia de la UCCI. Acto seguido se llevó a cabo una Exposición Magistral realizada por Mabel Vargas acerca de las Finanzas del GAMPLP.

Tras una pequeña pausa, comenzó la Exposición Magistral sobre los modelos de financiación a los que pueden acceder los Gobiernos locales iberoamericanos para llevar adelante sus proyectos de infraestructura, la cual estuvo a cargo del líder del Programa Ciudades y Negocios Sostenibles para América Latina de la Corporación Financiera Internacional (IFC), Kristian Rada. Por último, Martín Saravia y Luis Corvera hicieron una Exposición Magistral sobre la Banca Privada de Crédito.

Al comienzo de la tarde tomó la palabra el Secretario Ejecutivo Municipal del GAMPLP, Álvaro Blondel, que hizo un resumen de los principales hitos de las reuniones del Comité Sectorial de Hacienda y Finanzas Municipales de la UCCI.

Tras ello habló Óscar Ángulo, que dio inicio al trabajo del VI Comité Sectorial de Hacienda y Finanzas Municipales, explicó los objetivos de la reunión e introdujo las tres Exposiciones Magistrales que siguieron a su participación y que sirvieron para ayudar a enriquecer las conclusiones del encuentro. La primera de ellas, titulada “Análisis del Contexto Subnacional”, estuvo a cargo de Ernesto Sheriff, analista
económico del GAMLP. Posteriormente, Mónica Ferla, Subsecretaria de Ingresos Públicos de la Intendencia de la Ciudad de Córdoba y en representación de Mercociudades, expuso acerca de las “Contribuciones Especiales y los Tributos Innovadores”. Por último, Fiona Littlejohn, de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) habló sobre los “Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Financiamiento de las Ciudades”.

Tras una breve pausa se presentaron los objetivos del VI Comité de Hacienda y Finanzas Municipales, interviniendo Óscar Angulo, Coordinador UCCI en La Paz, y Juan Manuel Gil, de la Secretaría General de la UCCI, que presentó la dinámica a seguir en el encuentro. Acto seguido, las y los delegados de las ciudades participantes en la reunión iniciaron sus exposiciones, que se organizaron en tres ejes temáticos:

- Gestión del Financiamiento
- Contribuciones Especiales y Tributos Innovadores
- Presupuesto Participativo y Rendición de Cuentas

El orden de las presentaciones realizadas en la tarde del 6 de noviembre fue el siguiente:

- Melissa Castillo Carranza, Subgerente de Planeamiento Financiero de la Municipalidad de Lima.
- Juan Manuel Treminio Isabá, Jefe del Departamento de Presupuesto de la Municipalidad de San José.
- Teresa Miguelina Sandy Muñoz, Concejala y Presidenta de la Comisión de Desarrollo Económico Productivo Local Financiero y de Gestión Administrativa del Concejo Municipal de Sucre.
- Marco Antonio Barrio Arciénaga, Asesor de la Comisión de Desarrollo Económico Productivo Local Financiero y de Gestión Administrativa del Concejo Municipal de Sucre.
• Glenda Roxana Cuestas Monge, Asistente Legal de la Secretaría General en Finanzas de la Alcaldía Municipal del Distrito Central de Tegucigalpa.

• Rossini Dias de Souza, Subsecretario de Asociaciones Público-Privadas del Gobierno del Distrito Federal de Brasilia.

En la mañana del martes 7 de noviembre tuvieron lugar tres Exposiciones Magistrales y la intervención del alcalde de La Paz y copresidente de la UCCI, Luis Revilla Herrero. La primera exposición, titulada “Asociaciones público privadas para ciudades”, estuvo a cargo de Alonso Castellanos, presidente de Capital Corp Banca de Inversión de Bogotá. Tras ello, el alcalde de La Paz tomó la palabra para hablar de la importancia del Comité de Hacienda y Finanzas Municipales de la UCCI y felicitar el trabajo de las ciudades participantes. A continuación, Andrea Endara, Oficial de Negocios del BISA, realizó una exposición titulada “Gestión del Financiamiento Banca Privada Bisa” y después, René Martínez, de la Fundación Jubileo La Paz, dictó una conferencia denominada “Desafíos fiscales a nivel subnacional”.

Tras una breve pausa, continuaron las presentaciones de las ciudades.

• Gustavo Eligio Ruiz Díaz Benítez, Director de Estudios Económicos de la Municipalidad de Asunción.

• Víctor Gerardo Soto Álvarez, Subdirector de Rentas y Finanzas de la Municipalidad de Santiago de Chile.

• Santiago Betancourt Vaca, Director Metropolitano Tributario del Municipio de Quito.

• Guadalupe Ramírez Quintero, Asesora del Secretario de Finanzas de Ciudad de México.

La sesión de la tarde del 7 de noviembre arrancó con dos Exposiciones Magistrales. La primera de ellas estuvo a cargo de Iván Mauricio Salazar Echeverry, de la Subsecretaría de Ingresos de la Municipalidad de Medellín, ciudad que participó en el Comité de Hacienda y Finanzas en calidad de invitada y que compartió su experiencia en materia de contribuciones especiales y tributos innovadores. Posteriormente, habló Iván Vidaurre, analista económico boliviano, que expuso acerca del presupuesto de inversión pública a nivel subnacional.
Tras estas charlas se prosiguió con las presentaciones de las ciudades en el siguiente orden:

- José Estuardo Rodas del Valle, Director de Auditoría Interna de la Municipalidad de Guatemala.
- Pablo José Fornet Gil, Subdirector del Plan Maestro de la Oficina del Historiador de La Habana.
- Carlos Ernesto Palacios Castro, Jefe de la Unidad de Adquisiciones y Contrataciones de la Municipalidad de san Salvador.

Para concluir la jornada del 7 de noviembre, las y los delegados internacionales se reunieron para trabajar en la elaboración del Acta de Acuerdos y Conclusiones de la reunión.

Los y las participantes en el VI Comité Sectorial de Haciendas y Finanzas Municipales llegaron a las siguientes conclusiones:

1. Los gobiernos locales, habiendo incrementado el arco de sus competencias muy por encima de la transferencia de recursos públicos desde el nivel central de la Administración, necesitan nuevos recursos para poder afrontar sus funciones más tradicionales y sus nuevas competencias en pro de una mejora de las condiciones de vida de la ciudadanía.

2. Este incremento del gasto de los gobiernos municipales precisa de la búsqueda de nuevas fuentes de financiamiento. Se apunta la posibilidad de acudir a métodos de financiación externa (aún muy limitada por el control de los Gobiernos centrales) que permita hacer frente a los nuevos compromisos tanto en inversión como en mantenimiento de infraestructuras.

Algunas de las experiencias compartidas por las ciudades participantes señalan la posibilidad de acudir a otros métodos de financiación alternativos, tales como las asociaciones público privadas, la emisión de bonos o la solicitud de créditos a la banca, entre otros.
3. La regulación estatal no debe limitar la autonomía de las haciendas locales.

4. Las nuevas necesidades de financiación requieren de una modernización e innovación en las fórmulas legales que permitan el acceso a mayores recursos.

5. Para el financiamiento con fuentes propias o externas, las ciudades necesitan desarrollar capacidades suficientes para una estructuración de proyectos que sean viables y respetuosos con las variables socioambientales. Esta acción puede plantearse con el apoyo de la academia y la participación de la ciudadanía.

6. Para poder hacer frente a los nuevos compromisos de gasto es necesario buscar políticas fiscales y tasas innovadoras que fomenten la equidad, la igualdad, la sostenibilidad y la iniciativa emprendedora del territorio.

7. Las nuevas tecnologías pueden ayudar a mejorar y aumentar los ingresos de las Administraciones locales en la recaudación de tasas y contribuciones.

8. Los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) de la Agenda 2030 y de la Nueva Agenda Urbana solo serán alcanzables si sus metas se localizan territorialmente. En ese sentido, el escenario de las ciudades es clave para trasladar a lo local los ODS y es imprescindible contar con los recursos adecuados para ello y abordar de manera transversal todas las metas contempladas. Asimismo, se señala que la implementación de los ODS también puede ser una fuente generadora de ingresos para las ciudades.

9. Varias de las experiencias expuestas en el Comité subrayan los beneficios de aplicar ecotazas e impuestos especiales que redunden en localización de los ODS en el ámbito urbano.

10. Se subraya la importancia de la transparencia de los presupuestos municipales participativos. Es recomendable el trabajo en red y la aplicación de nuevas tecnologías como incentivo para la participación de la ciudadanía.

Los delegados y delegadas de las ciudades participantes en el VI Comité Sectorial de Hacienda y Finanzas Municipales de la UCCI agradecen y felicitan a los responsables y funcionarios del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, de la Secretaría Municipal de Hacienda y Finanzas Municipales, así como a la Secretaría
General de la UCCI, por la excelente organización, desarrollo y atenciones recibidas durante las reuniones de trabajo. Especialmente reconocen la profesionalidad de los organizadores, quienes con su atención y amabilidad, contribuyeron al logro de todos los objetivos inicialmente propuestos y al éxito de la reunión.

Asimismo, felicitan al Gobierno de la Ciudad de Córdoba (Argentina) por su próxima asunción de la presidencia de Mercociudades.

Los y las delegadas de las ciudades participantes en el VI Comité Sectorial de Hacienda y Finanzas Municipales de la UCCI subrayan la importancia de que este encuentro se realice con mayor frecuencia.

Finalmente, se recoge la propuesta de la ciudad de Lima para acoger el VII Comité Sectorial de Hacienda y Finanzas Municipales de la UCCI en 2018, la cual será tomada en consideración en la próxima Asamblea General de la Unión.

Se firma por duplicado en la ciudad de La Paz, a los siete días del mes de noviembre del año dos mil dieciséis.

(Uno de los dos originales, con las firmas de los participantes, se encuentra depositado en los archivos de la Secretaría General de la UCCI en Madrid).
Pablo José Fornet Gil
La Habana

Melissa Castillo Carranza
Lima

Guadalupe Ramírez Quintero
Ciudad de México

Mabel Vargas
La Paz

Santiago Betancourt Vaca
Quito

Juan Manuel Treminio Isabá
San José

Carlos Ernesto Palacios Castro
San Salvador

Víctor Gerardo Soto Álvarez
Santiago
Teresa Miguélina Sandy Muñoz
Sucre

Marco Antonio Barmos Arciénaga
Sucre

Glenda Roxana Cuestas Monge
Tegucigalpa

Juan Manuel Gil Martínez
UCCI

Javier Roibás Veiga
UCCI

Óscar Angulo
La Paz