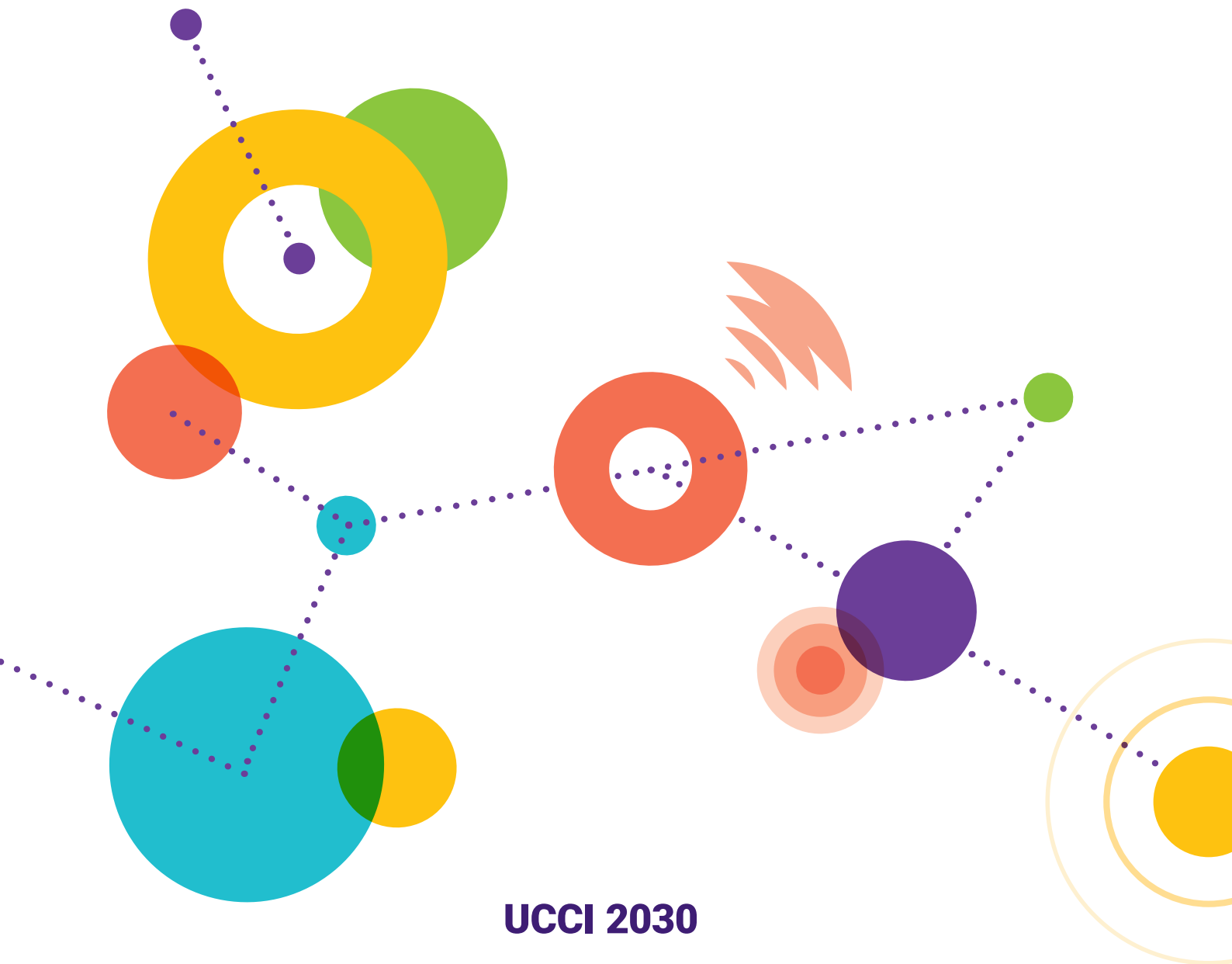




UCCI 2030

**Ciudades comprometidas
con un modelo de desarrollo
humano, justo y sostenible**

Haciendo locales los Objetivos
de Desarrollo Sostenible

**UCCI 2030: Ciudades comprometidas
con un modelo de desarrollo humano, justo
y sostenible. Haciendo locales los Objetivos
de Desarrollo Sostenible**



Una publicación de la
Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI)
www.ciudadesiberoamericanas.org
C/ Montalbán, 1- 2ª planta. 28014 – Madrid. España
Con el apoyo del **Ayuntamiento de Madrid**



Copresidencias

- Manuela Carmena Castrillo, alcaldesa de Madrid
- Luis Revilla Herrero, alcalde municipal de La Paz

Secretaría General

- Rita Maestre Fernández, secretaria general
- Pablo José Martínez Osés, director general

Coordinación

Equipo técnico de la Secretaría General de la UCCI

Sistematización de los contenidos y producción editorial

Raffaella Galante y Silvia M. Pérez
(AIETI – www.aieti.es)

Diseño editorial y maquetación

Mejor (www.somosmejor.es)

Impresión

Gracel Asociados
(<http://gracelasociados.com>)

Depósito Legal: M-11920-2018
Madrid, abril de 2018.



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons. Se permite libremente copiar, distribuir y comunicar esta obra siempre y cuando se reconozca la autoría y no se use para fines comerciales. No se puede alterar, transformar o generar una obra derivada a partir de esta obra. Para ver una copia de esta licencia, visite <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/es/>

UCCI 2030

Ciudades comprometidas
con un modelo de desarrollo
humano, justo y sostenible

Haciendo locales los Objetivos
de Desarrollo Sostenible

1. Transformándonos
para transformar
nuestro mundo

página

06

2. Las ciudades
ante los desafíos
globales

2.1

Una nueva visión
del desarrollo para un
mundo en transformación

2.2

Las ciudades en el mundo,
el mundo en la ciudades

página

12

3. UCCI 2030: Una agenda política local para la transformación global

3.1

Nuestro compromiso con el desarrollo sostenible

3.2

Del compromiso a la acción: ámbitos estratégicos para el desarrollo sostenible

página

20

4. Mapa de acciones: haciendo locales los Objetivos de Desarrollo Sostenible

página

38

Transformán- donos para transformar nuestro mundo



« La Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas es una organización internacional no gubernamental de carácter municipal cuyo fin primordial es lograr el establecimiento de un marco que constituya modelo de **convivencia pacífica** y **desarrollo solidario**, así como la consolidación de una conciencia que permita el mejor entendimiento y la **cooperación entre los pueblos** del ámbito iberoamericano »

(Art. 1 de los Estatutos de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas)

« La solidaridad es la ternura de las ciudades. Cuidemos la ternura, cuidemos las ciudades »

(Declaración de La Paz, Asamblea General de la UCCI, La Paz, 2016)

Durante más de tres décadas, las ciudades que conforman la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) han tratado de responder, desde la solidaridad, de manera colectiva y en red con otras organizaciones internacionales y alianzas internacionales municipalistas, a los grandes desafíos locales, regionales y mundiales a los que se enfrentan las ciudades iberoamericanas y las personas que las habitan.

Las ciudades son organismos vivos, crecen y cambian, como también lo hacen las personas que las habitan y lo hace el territorio, las regiones y el planeta. El mundo nada tiene que ver con aquél que habitábamos cuando nació la UCCI en 1982.

Hoy habitamos un mundo complejo, interconectado, marcado por cambios de gran envergadura, con desigualdades crecientes y con una crisis ambiental sin precedentes en la historia de la humanidad.

Nuestro mundo es también, y cada vez más, un mundo de ciudadanas y ciudadanos urbanos. Más de la mitad de los y las habitantes del planeta viven hoy en grandes ciudades. Y esta cifra va en aumento. Muchas de las causas y de los impactos de los retos globales a los

que se enfrenta la humanidad (cambio climático, desigualdades, pobreza, crisis de migración y refugio, violencias...) se materializan y particularizan en las ciudades. Y son, precisamente, los gobiernos locales, en base a la proximidad de sus políticas, a su cercanía con las personas, los que en gran medida pueden ofrecer respuestas y contribuir con sus políticas a la resolución de los grandes desafíos globales.

La UCCI nació de la voluntad de las capitales de los países iberoamericanos de fomentar la convivencia pacífica y el desarrollo solidario a través de la transferencia de conocimientos, la colaboración, la presencia en redes internacionales, la cooperación y el apoyo mutuo. En los últimos años, la UCCI se ha visto interpelada por estas grandes transformaciones y los actuales retos globales y locales, y se ha comprometido a ser parte activa de la solución.

Desde su origen, las ciudades que componen la UCCI han trabajado en la construcción un modelo de desarrollo centrado en la defensa de los derechos humanos, la sostenibilidad y la paz. El compromiso de la UCCI con un modelo de desarrollo justo, humano y sostenible, centrado en las personas y en el cuidado del planeta, no es únicamente un compromiso declarativo ni se ejerce en solitario. Así se evidencia en la Declaración de La Paz (2016). En dicha declaración, la UCCI manifiesta su voluntad de alineamiento con la hoja de ruta internacional marcada por la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Nueva Agenda Urbana (ONU-Hábitat), sin olvidarse de otros compromisos internacionales que siguen vigentes y que siguen guiando su acción, como es la Declaración Universal de los Derechos Humanos.



Ciudades UCCI

Más de
160 millones
 de personas:

Andorra la Vella /
 Asunción / Barcelona /
 Bogotá / Brasilia /
 Buenos Aires / Cádiz /
 Caracas / Ciudad de
 Guatemala / La Habana /
 La Paz / Lima / Lisboa /
 Madrid / Managua /
 Ciudad de México /
 Montevideo /
 Ciudad de Panamá /
 Puerto Príncipe / Quito /
 Río de Janeiro /
 San José / San Juan /
 San Salvador / São Paulo /
 Santiago / Santo Domingo /
 Sucre / Tegucigalpa

 **Centroamérica,
México y El Caribe**

- 1 Ciudad de México
- 2 Guatemala
- 3 La Habana
- 4 Managua
- 5 Panamá
- 6 Puerto Príncipe
- 7 San José
- 8 San Juan
- 9 San Salvador
- 10 Santo Domingo
- 11 Tegucigalpa

 Zona Andina

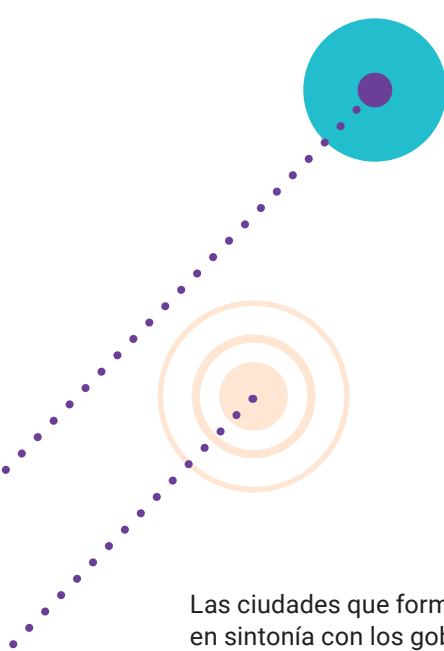
- 12 Caracas
- 13 La Paz
- 14 Lima
- 15 Bogotá
- 16 Sucre
- 17 Quito

 Cono Sur

- 18 Asunción
- 19 Montevideo
- 20 Santiago
- 21 Buenos Aires
- 22 Brasilia
- 23 Río de Janeiro
- 24 São Paulo

 **Península
Ibérica**

- 25 Andorra la Vella
- 26 Barcelona
- 27 Cádiz
- 28 Madrid
- 29 Lisboa



Las ciudades que forman parte de la UCCI, en sintonía con los gobiernos locales de todo el mundo y las redes internacionales en las que participan, consideran que la Agenda 2030 es una oportunidad única para impulsar una transformación global de los modelos de desarrollo hacia otros más justos y sostenibles. En la Asamblea de La Paz en 2016 se determinó que la agenda política de la UCCI para los próximos años estaría alineada con esta hoja de ruta y, en particular, la organización se comprometió a promover la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las ciudades. Este camino iniciado en La Paz sigue su andadura en San José de Costa Rica, ciudad que acoge la XVIII Asamblea General de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas en 2018, dedicada precisamente a hacer locales los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Muchas de las ciudades que forman parte de nuestra unión de ciudades ya han comenzado a hacer realidad este encargo y han pasado del compromiso a la acción política. Muchas otras están trabajando en sus estrategias de localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y su apuesta por promover otro modelo de desarrollo local y global. En la UCCI también se han comenzado a materializar estos compromisos, lo que ha supuesto

« La comunidad internacional toma conciencia de que es necesario construir un gran consenso, una gran alianza mundial que impulse un modelo de desarrollo socialmente justo, ambientalmente sano, económicamente viable y culturalmente diverso. Esta alianza genera nuevas hojas de ruta, como la expresada en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que se suma a otros compromisos internacionales vivos, como la Declaración Universal de los Derechos Humanos »

(Declaración de La Paz, Asamblea General de la UCCI, La Paz, 2016)

« En esta era en la que vivimos un crecimiento sin precedentes de la urbanización, y en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, hemos llegado al momento decisivo en el que entendemos que las ciudades pueden ser fuente de soluciones a los problemas a que se enfrenta nuestro mundo en la actualidad, y no su causa »

(*Nueva Agenda Urbana*, Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible Hábitat III, Quito, 2016)

una transición y algunos cambios en nuestra planificación estratégica, así como en la estructura orgánica y funcional, con el fin de centrar nuestros esfuerzos, orientar nuestros valores y experiencia acumulada para dar una respuesta más integral, sistémica y coherente a los desafíos globales a los que nos enfrentamos las ciudades iberoamericanas.

En esta publicación mostramos cómo hemos comenzado a repensar nuestro trabajo y a planificar estratégicamente nuestros programas y acciones para situarlos dentro del marco común global que nos ofrece la Agenda 2030, con el objetivo último de contribuir a la transformación global de nuestro modelo de desarrollo para transitar hacia uno más justo, humano y sostenible.

Este documento pretende ser un dibujo de esta transición, esbozada a partir del mapa del conjunto de las acciones de la UCCI. La transición de una organización que, sin perder los valores, las alianzas y las acciones construidas a lo largo de sus más de 35 años de historia, se piensa estratégicamente para poder responder y ofrecer respuestas políticas locales, coherentes y en red, a los problemas globales.

« Somos ‘nosotros los pueblos’ quienes emprendemos el camino hacia 2030. En nuestro viaje nos acompañarán los gobiernos, así como los parlamentos, el sistema de las Naciones Unidas y otras instituciones internacionales, las autoridades locales, los pueblos indígenas, la sociedad civil, las empresas y el sector privado, la comunidad científica y académica y toda la población. Ya se han comprometido con esta Agenda millones de personas que la asumirán como propia »

(*Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*, Resolución de la Asamblea General de Naciones Unidas, 25 de septiembre de 2015)

Las ciudades ante los desafíos globales



« Nos hemos reunido en un momento en que el desarrollo sostenible afronta inmensos desafíos. Miles de millones de nuestros ciudadanos siguen viviendo en la pobreza y privados de una vida digna. Van en aumento las desigualdades, tanto dentro de los países como entre ellos. La desigualdad entre los géneros sigue siendo un reto fundamental. El agotamiento de los recursos naturales y los efectos negativos de la degradación del medio ambiente [...] aumentan y exacerban las dificultades a que se enfrenta la humanidad. El cambio climático es uno de los mayores retos de nuestra época y sus efectos adversos menoscaban la capacidad de todos los países para alcanzar el desarrollo sostenible [...] Peligra la supervivencia de muchas sociedades y de los sistemas de sostén biológico del planeta »

(Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, Resolución de la Asamblea General de Naciones Unidas, 25 de septiembre de 2015)

2.1

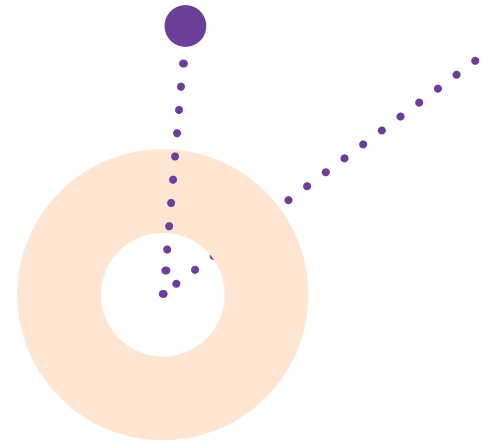
Una nueva visión del desarrollo para un mundo en transformación

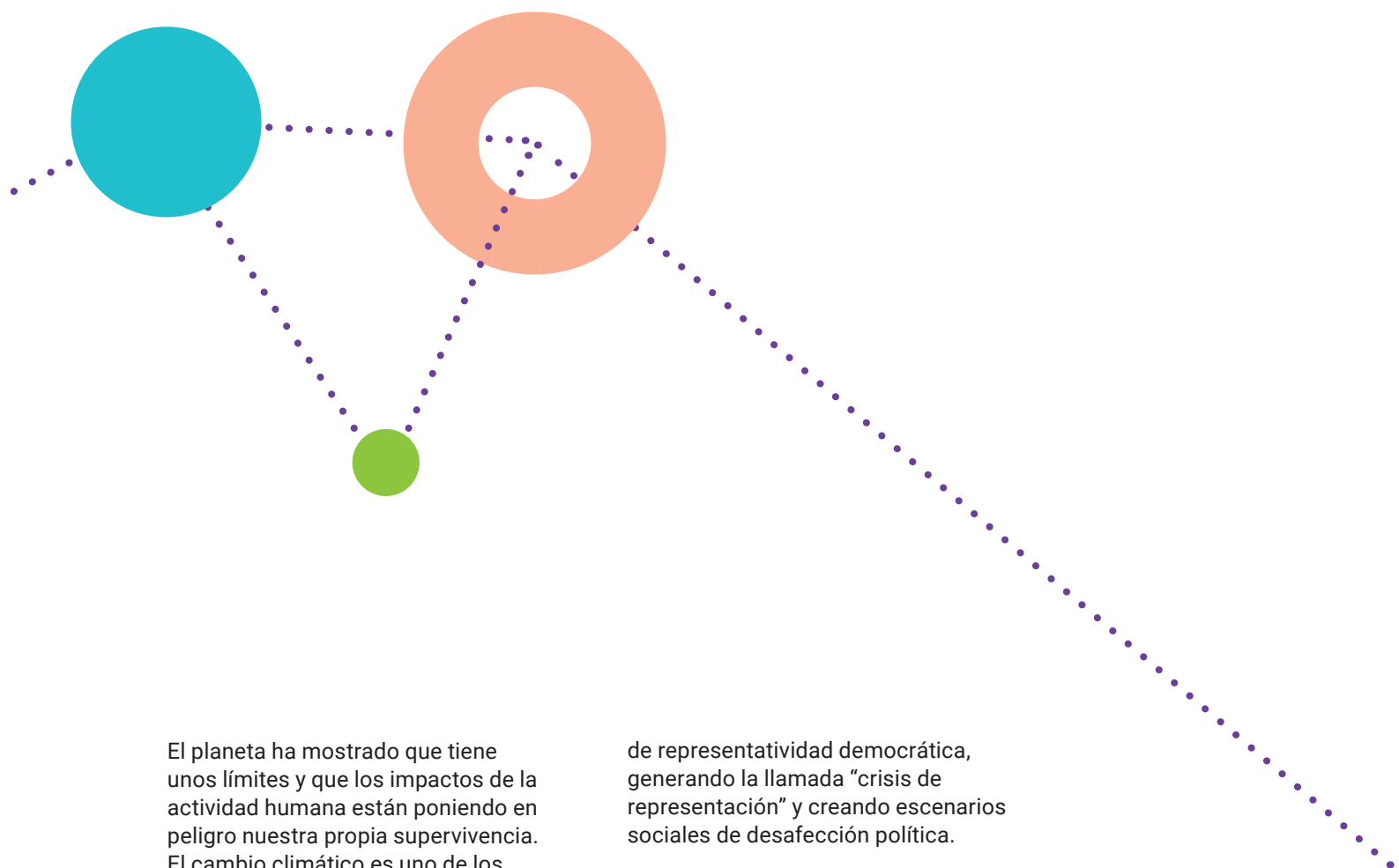
Las ciudades que conforman la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) son parte de un ecosistema global conectado e interdependiente. El mundo ha experimentado grandes cambios en las últimas tres décadas. Fenómenos como la globalización y financiarización de la economía, las transformaciones de los modelos productivos, de comercialización y de consumo, el avance de las nuevas tecnologías y los medios de transporte han configurado un mundo hiperconectado e interdependiente, en el que las dinámicas globales y las locales son vasos comunicantes de una realidad que en los territorios y ciudades es insostenible, que expulsa a millones de personas en todas las latitudes y genera impactos ambientales que ponen en peligro nuestra propia supervivencia.

Se trata, al fin y al cabo, de una construcción del mundo en la que ha predominado una visión del desarrollo basada en un crecimiento económico lineal y desapegado del territorio, de las personas y de la sostenibilidad del planeta. La apuesta global y local por esta visión del desarrollo ha provocado desigualdades crecientes, el agotamiento

de los recursos naturales y la pérdida de biodiversidad, que provocan graves impactos sociales y conflictos y afectan a millones de personas.

La expansión de este modelo de desarrollo, esta visión sobre la que han caminado el mundo y nuestras ciudades, ha conformado un mapa global de desigualdades y pobreza, que ya no se puede leer únicamente en clave regional o nacional. La dicotomía entre el Norte y el Sur, entre países ricos y países pobres, no sirve para explicar cómo se incrementan las brechas de desigualdad y pobreza en cada municipio y en cada nación en todo el planeta. Esta visión de desarrollo afecta particularmente a las mujeres, que sufren de manera específica los impactos de un modelo que reproduce la desigualdad de género, y que expulsa, discrimina y fomenta las violencias sobre la mitad de la población mundial.





El planeta ha mostrado que tiene unos límites y que los impactos de la actividad humana están poniendo en peligro nuestra propia supervivencia. El cambio climático es uno de los efectos más visibles, pero también lo son el agotamiento de los recursos naturales y la pérdida de biodiversidad. Los efectos depredadores de la acción humana están muchas veces detrás de las catástrofes naturales, de los conflictos y del desplazamiento obligado de millones de personas.

El mundo también ha cambiado si lo leemos en su dimensión política. El poder y la soberanía política de los Estados-nación, de los gobiernos nacionales y subnacionales, ha sufrido igualmente transformaciones. Muchas de las decisiones que afectan a la ciudadanía se toman en espacios transnacionales y en ellos intervienen agentes que carecen

de representatividad democrática, generando la llamada “crisis de representación” y creando escenarios sociales de desafección política.

Existe un gran consenso global en que es necesaria una reconfiguración de nuestro modelo de desarrollo. La ciudadanía, gobiernos nacionales y también los gobiernos locales y organismos internacionales coinciden en que es necesario repensarnos y reorganizarnos a nivel planetario para responder a los actuales desafíos. Y que la respuesta pasa por construirnos sobre un modelo de desarrollo humano y sostenible.

Con esta nueva mirada sobre el desarrollo, que parte de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la UCCI asume que el desarrollo debe ser un **desarrollo humano**, es decir que nuestras acciones deben estar encaminadas a

« La utilidad de la Agenda 2030 no reside necesariamente en lograr los objetivos sino en marcar el enorme desafío que representa el reorganizarnos a nivel planetario. Es una invitación a considerar, a pensar, a reconocer, que tenemos unos problemas enormes, unos grandes desafíos »

(Saskia Sassen, Ciclo de conferencias
La Agenda 2030. Del discurso a la política,
UCCI, Madrid, 2018)

ampliar las capacidades y las opciones de todas las personas, para lo cual es imprescindible garantizar a toda la ciudadanía el libre y pleno ejercicio de sus derechos. El actual contexto global nos interpela a leernos como seres que habitamos un planeta que tiene unos límites, así que nuestro futuro pasa por promover un **desarrollo sostenible**.

Esta visión del desarrollo propone resolver los actuales desafíos globales y locales de forma integral, universal, con una mirada multidimensional. Esto es, las acciones de todos los agentes que intervienen en el desarrollo (sean transnacionales, nacionales, subregionales, locales, privados o públicos) tienen en cuenta que el desarrollo sostenible es un proceso multidimensional, y que todas sus

dimensiones (la social, la ambiental, la económica y la política) son igualmente importantes, son indivisibles.

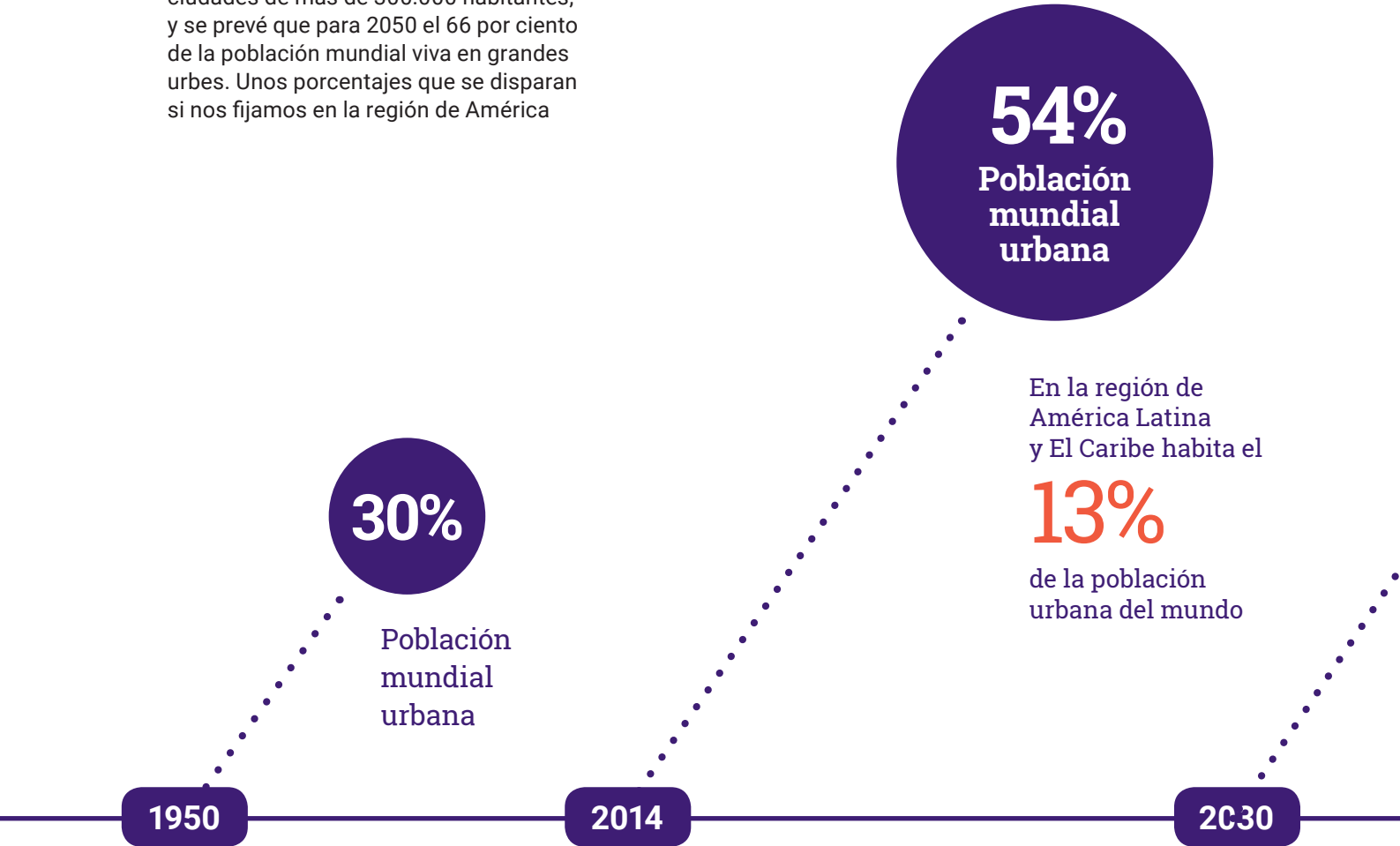
El consenso global sobre la necesidad de transformar nuestro mundo a partir de esta mirada sobre el desarrollo se ha venido articulando a lo largo de las últimas décadas. Pero es quizá la Agenda 2030, la declaración que mejor ha sabido recoger la determinación de la ciudadanía, de la comunidad internacional y de los gobiernos nacionales, regionales y locales, para transitar hacia este modelo de desarrollo sostenible.

2.2

Las ciudades en el mundo, el mundo en la ciudades

La UCCI representa a más de 160 millones de personas que habitan sus ciudades. Y es que los y las habitantes del planeta somos, cada vez más, una especie urbana. Una realidad (la concentración demográfica en grandes urbes) que responde, en gran medida, a los procesos de expulsión derivados del actual modelo de desarrollo. En la actualidad más de la mitad de la población planetaria vive en ciudades de más de 300.000 habitantes, y se prevé que para 2050 el 66 por ciento de la población mundial viva en grandes urbes. Unos porcentajes que se disparan si nos fijamos en la región de América

Latina y El Caribe, donde se encuentran la mayor parte de las ciudades que forman parte de la UCCI. En dicha región, el 80 por ciento de la población reside en la actualidad en zonas urbanas.



« Por primera vez en la historia,
la humanidad es predominantemente
una especie urbana »

(UNESCO, *Cultura: futuro urbano*, 2016)

60%

Población
mundial
urbana

66%

Población
mundial
urbana

En América Latina
y El Caribe el

80%

de la población vive
en zonas urbanas

Para 2050,
la urbanización
alcanzará el

86%

en esta región

2050

(Fuente: *Perspectivas Mundiales de Urbanización*, Naciones Unidas, 2014)

Este contexto de creciente concentración urbana convierte a las ciudades en espacios privilegiados donde poder construir políticas que nos permitan transitar a un modelo de desarrollo humano y sostenible. Los gobiernos locales, por la proximidad de sus políticas, su cercanía con la ciudadanía y con el territorio, son agentes globales imprescindibles en el desarrollo de políticas sociales, económicas, ambientalmente sostenibles, y que no dejen a nadie atrás.

Los gobiernos locales y regionales de todo el mundo se han comprometido a promover una profunda transformación del actual modelo de desarrollo para transitar hacia un modelo de desarrollo humano y sostenible. La Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana marcan la hoja de ruta de muchas de las ciudades iberoamericanas, que ya también se esfuerzan por alcanzar los objetivos que se plantean en ambas agendas.

Multitud de ciudades y de redes municipalistas se esfuerzan en repensar sus políticas integralmente y en hacer locales los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En muchos casos, las ciudades se sitúan en la vanguardia de esta acción.

Las urbes ocupan el
2%
de la superficie
terrestre

75%
de la energía global
primaria se consume
en las ciudades

En las ciudades
se genera el
75%
del PIB mundial

Emiten entre el
50%-60%
de los gases de
efecto invernadero
del mundo

70%
de los residuos
se genera en
las ciudades

(Fuente: ONU-Hábitat)

« Reconocemos que las ciudades y los asentamientos humanos se enfrentan a amenazas sin precedentes planteadas por las pautas insostenibles de consumo y producción, la pérdida de diversidad biológica, la presión sobre los ecosistemas, la contaminación, los desastres naturales y los causados por el ser humano, y el cambio climático y los riesgos conexos, socavando los esfuerzos para poner fin a la pobreza en todas sus formas y dimensiones y lograr el desarrollo sostenible. Habida cuenta de las tendencias demográficas de las ciudades y su papel fundamental en la economía mundial, los esfuerzos de mitigación y adaptación relacionados con el cambio climático y el uso de los recursos y los ecosistemas, la forma en que esas ciudades se planifican, se financian, se desarrollan, se construyen, se administran y se gestionan tiene repercusiones directas en la sostenibilidad y la resiliencia mucho más allá de las fronteras de las zonas urbanas »

(*Nueva Agenda Urbana*, Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible Hábitat III, Quito, 2016)

Así lo evidencian, por ejemplo, las propuestas que emanan de los entes locales en la construcción de un nuevo gobierno de lo público, con el impulso de gobiernos abiertos, participativos y transparentes, o los marcos legales y jurídicos que muchas ciudades están trabajando para poner en el centro de sus políticas los derechos humanos, la cultura de paz, la equidad y el desarrollo sostenible. Las ciudades también están liderando el impulso de modelos de economía social y economía circular, así como modelos de producción y consumo sostenibles y equitativos.

Los gobiernos locales llevan muchos años respondiendo también a las demandas sociales de su ciudadanía y proporcionando servicios para proveer espacios más habitables, saludables y accesibles.

Este rol fundamental de las ciudades en la transformación de nuestro mundo y de los gobiernos locales como agentes imprescindibles para poder dar respuestas a los desafíos globales comienza a ser reconocido por la comunidad internacional. De hecho, la inclusión clara y específica del derecho a la ciudad en la Nueva Agenda Urbana y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 sobre ciudades y comunidades sostenibles es una prueba de este avance en la materia de participación e incidencia global de los gobiernos locales. Sin embargo, los efectos aún son reducidos, entre otras razones, porque los recursos disponibles y la experiencia de los gobiernos locales en el ámbito de la incidencia política a nivel internacional son limitados.

« La Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas se compromete a apoyar y fortalecer el trabajo de sus ciudades miembros en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la defensa de los Derechos Humanos »

*(Declaración de La Paz,
Asamblea General de la UCCI, La Paz, 2016)*



UCCI 2030. Una agenda política local para la transformación global

3.1

Nuestro compromiso con el desarrollo sostenible

Ante este contexto global y el importante rol que tienen las ciudades para responder desde lo local a los importantes retos globales, la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) se propone fortalecer su compromiso con el principio fundamental que guía su acción: el de promover un modelo de convivencia pacífica y desarrollo solidario. Trabajar por un modelo de convivencia pacífica y promover un desarrollo solidario sólo será posible si el mundo y las ciudades transitan hacia un modelo de desarrollo humano, justo y sostenible.

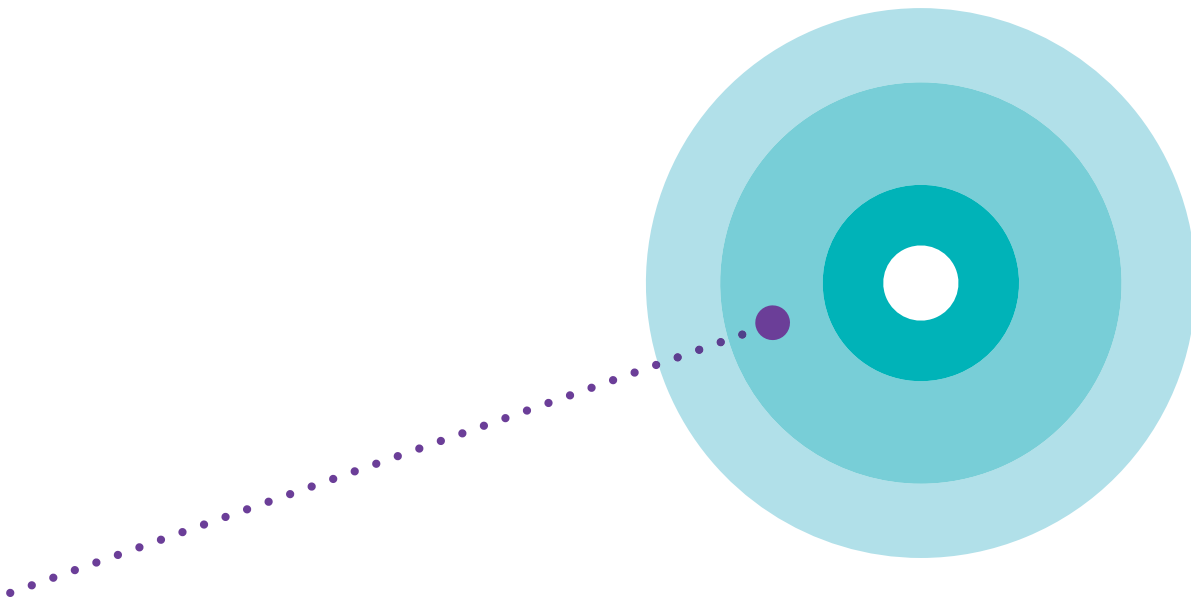
La UCCI, como lo hacen sus ciudades, asume que los actuales desafíos globales a los que se enfrenta la humanidad demandan un esfuerzo y un trabajo conjunto en el marco de las hojas de ruta globales, principalmente las planteadas desde la **Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible** y la **Nueva Agenda Urbana**, y la fuente de la que emanan las anteriores, la **Declaración Universal de los Derechos Humanos**.

« En nombre de los pueblos a los que servimos, hemos adoptado una decisión histórica sobre un amplio conjunto de Objetivos y metas universales y transformativos, de gran alcance y centrados en las personas. Nos comprometemos a trabajar sin descanso a fin de conseguir la plena implementación de la presente Agenda de aquí a 2030. Nos comprometemos a lograr el desarrollo sostenible en sus tres dimensiones -económica, social y ambiental- de forma equilibrada e integrada »

(Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, Declaración de la Asamblea General de Naciones Unidas, 25 de septiembre de 2015)

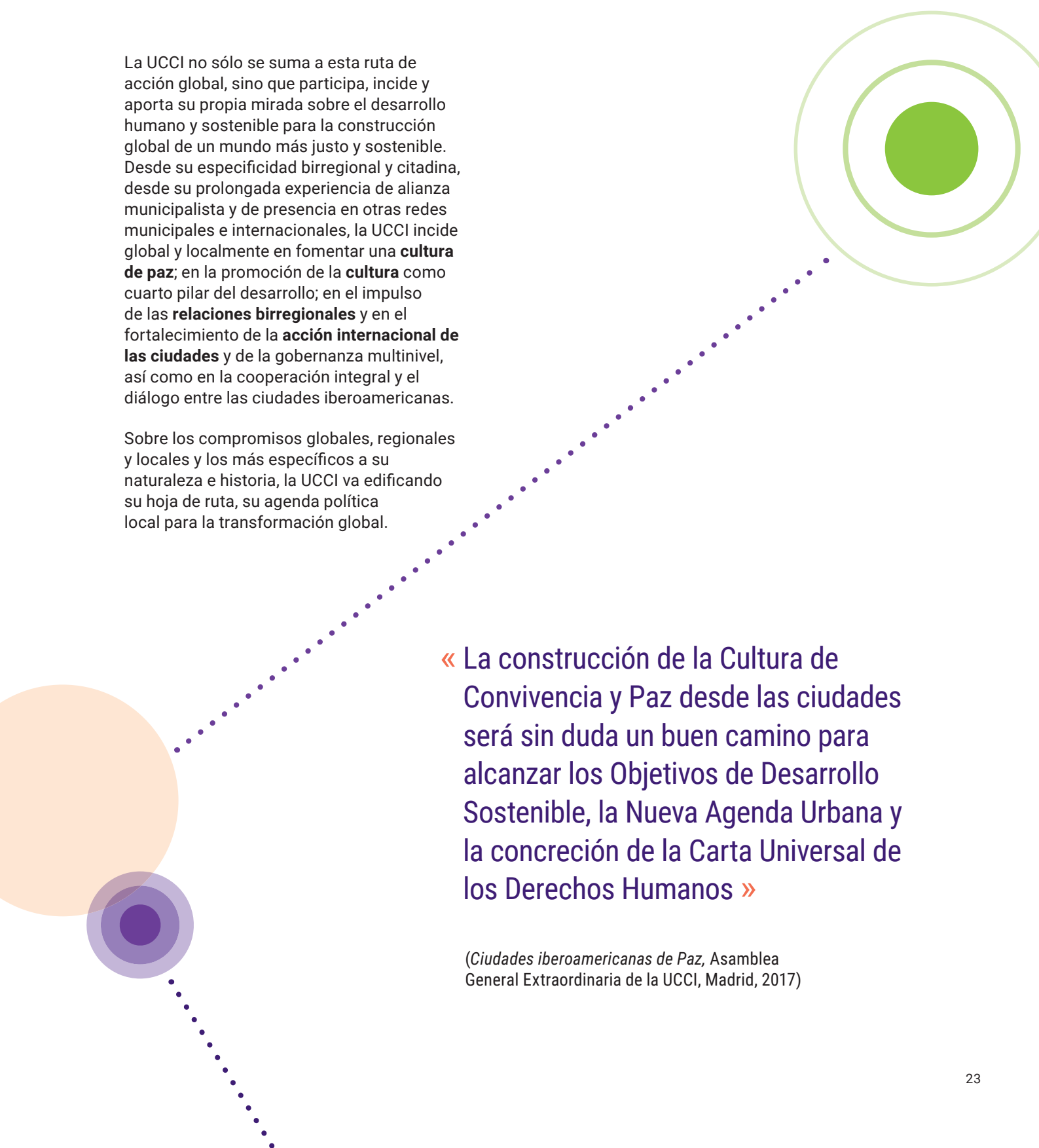
« Los gobiernos locales actúan impulsados por el viejo principio de pensar globalmente y actuar localmente. La Nueva Agenda Urbana, los ODS o los principios de la Declaración de los Derechos Humanos hoy pasan más que nunca por su 'localización', por una acción concertada a nivel local de la ciudadanía, sus instituciones y sectores privados, concretando esa alianza para el desarrollo traducida en el derecho a la ciudad »

(Foro Iberoamericano de Gobiernos Locales, Quito, 2016)



La UCCI no sólo se suma a esta ruta de acción global, sino que participa, incide y aporta su propia mirada sobre el desarrollo humano y sostenible para la construcción global de un mundo más justo y sostenible. Desde su especificidad birregional y ciudadana, desde su prolongada experiencia de alianza municipalista y de presencia en otras redes municipales e internacionales, la UCCI incide global y localmente en fomentar una **cultura de paz**; en la promoción de la **cultura** como cuarto pilar del desarrollo; en el impulso de las **relaciones birregionales** y en el fortalecimiento de la **acción internacional de las ciudades** y de la gobernanza multinivel, así como en la cooperación integral y el diálogo entre las ciudades iberoamericanas.

Sobre los compromisos globales, regionales y locales y los más específicos a su naturaleza e historia, la UCCI va edificando su hoja de ruta, su agenda política local para la transformación global.

A decorative graphic consisting of a dotted line that starts from a large orange circle on the left, passes through a smaller purple circle, and ends at a large green circle on the right. The green circle has two concentric circles around it, one light green and one medium green.

« La construcción de la Cultura de Convivencia y Paz desde las ciudades será sin duda un buen camino para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana y la concreción de la Carta Universal de los Derechos Humanos »

(Ciudades iberoamericanas de Paz, Asamblea General Extraordinaria de la UCCI, Madrid, 2017)

3.2

Del compromiso a la acción: ámbitos estratégicos para el desarrollo sostenible

El compromiso de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) con el impulso de un modelo de desarrollo humano, justo, pacífico y sostenible en y desde las ciudades, más allá de ser un compromiso declarativo, se concreta en los ámbitos estratégicos, líneas prioritarias y, finalmente, las acciones que lleva a cabo.

La UCCI se propone abordar estos desafíos articulando su acción en torno a cuatro ámbitos estratégicos: **GOBERNANZA, CULTURA, TERRITORIO Y ECONOMÍA SOSTENIBLES e IGUALDAD Y DESARROLLO SOCIAL**. A estos cuatro ámbitos que orientan su acción se suman dos ejes transversales, la **CULTURA DE PAZ** y los **DERECHOS HUMANOS**. Estos ámbitos estratégicos se definen no sólo en base al actual contexto global y su alineamiento con las agendas globales, sino que su naturaleza responde también al trabajo que viene desarrollando la UCCI desde su origen. Ordenan una acción valiosa que ya está en marcha y permiten focalizar y lograr resultados más eficaces y alineados con los esfuerzos que las ciudades están realizando para la transición hacia un modelo de desarrollo humano y sostenible

Estos ámbitos, a partir de los cuales se articulan las acciones que la UCCI desarrolla, ayudan a situar a la UCCI estratégicamente en el marco de una visión de desarrollo que pone en el centro el bienestar de las personas que habitan nuestras ciudades y el cuidado del planeta que compartimos.

Los ámbitos responden a una visión del desarrollo multidimensional, que promueve que todas sus dimensiones (social, ambiental, cultural, política y económica) han de caminar de manera integrada y coherente, sin que ninguna de ellas quede atrás. Este mismo enfoque de integridad e interdependencia, interseccionalidad, multidimensionalidad, aplicación multinivel y multiactor, configura nuestros ámbitos estratégicos.

No se trata de contenidos sectoriales que no dialogan entre ellos, sino que todos ellos son transversales al resto de ámbitos, en tanto cada una de las acciones se dirige a generar cambios en los territorios y en las vidas de las personas. El principio de interseccionalidad y de multidimensionalidad del desarrollo sostenible es un principio también de nuestros ámbitos de acción. Sin tener en cuenta los criterios de igualdad, por ejemplo, no podremos contribuir de manera eficaz al desarrollo cultural, como tampoco existirá desarrollo económico si el progreso avanza a costa del desarrollo social y de la sostenibilidad ambiental.

Cultura de paz

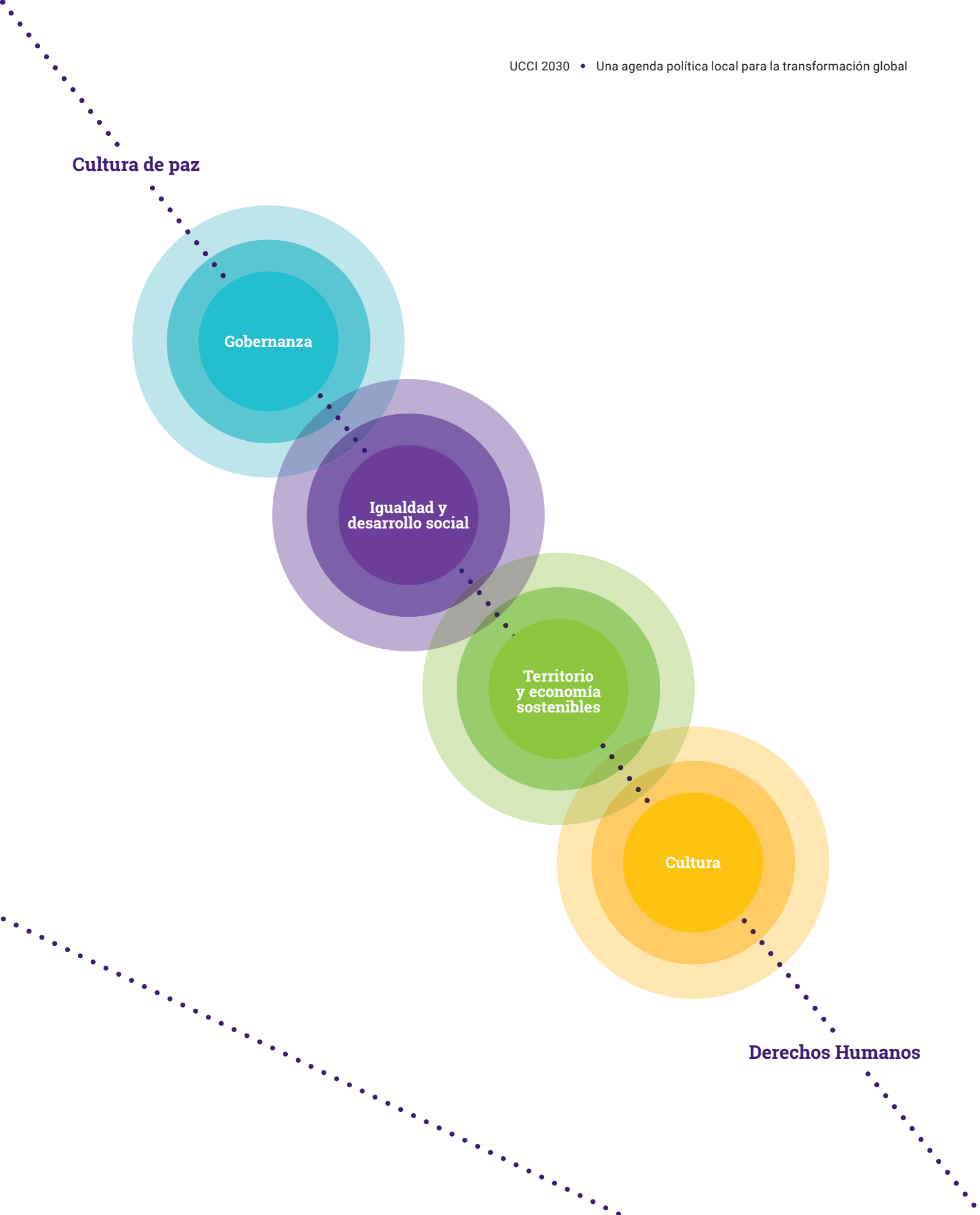
Gobernanza

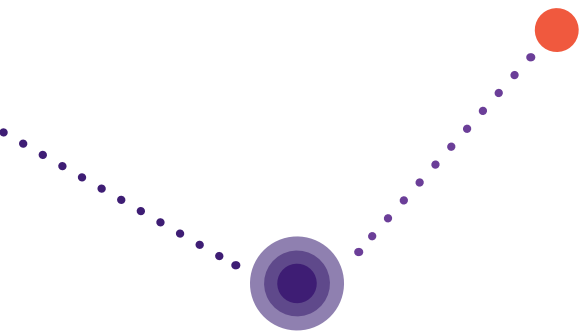
Igualdad y
desarrollo social

Territorio
y economía
sostenibles

Cultura

Derechos Humanos





Además de tener una correlación con las dimensiones clásicas del desarrollo sostenible, estos cuatro ámbitos y los dos ejes transversales también responden a la especificidad de la UCCI como unión de ciudades, a su experiencia: el extenso trabajo por la promoción de la cultura de paz, la apuesta por la cultura como cuarto pilar del desarrollo, la cooperación e intercambio articulado para impulsar el trabajo por la igualdad, el desarrollo social, económico y sostenible de las ciudades que conforman este ecosistema birregional de ciudades iberoamericanas.

Ordenar la acción de la UCCI bajo estos cuatro ámbitos y dos ejes transversales permite focalizar la mirada y alinear sus líneas prioritarias de acción con los trabajos se realizan desde las ciudades y en alianza con otras redes municipalistas y organismos internacionales, haciendo locales los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El objetivo 11 (lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles) y el objetivo 17 (dedicado a la construcción de las alianzas para la consecución de los ODS) son, por la naturaleza de la UCCI, fundamentales para su acción, de ahí que estos dos objetivos estén presentes en todos los ámbitos estratégicos en los que se articula su trabajo.

Para responder a los objetivos de desarrollo, en cada ámbito estratégico se perfilan unas líneas prioritarias de acción. Estas líneas proceden de las demandas y prioridades actuales de las ciudades UCCI en cada uno de los ámbitos estratégicos, y constituyen el núcleo de su respuesta a los retos del actual contexto global en el que se sitúa el trabajo de la UCCI. Las líneas prioritarias facilitan focalizar las acciones que se realizan de manera más coherente y eficaz. Son líneas construidas colectivamente desde las ciudades, que han de ser revisadas y monitorizadas con periodicidad para adaptarse a las necesidades y poder responder eficazmente a los desafíos que marquen los contextos local, regional y global.

Bajo este paraguas que trata de transformar el modelo de desarrollo desde las ciudades en los ámbitos de gobernanza, de cultura, de territorio y economía sostenibles, y de igualdad y desarrollo social, la UCCI realiza diversos tipos de acciones con los que va concretando los avances de su estrategia. Todas las acciones UCCI se realizan en todos los ámbitos estratégicos en la medida en que se proponen favorecer modelos de desarrollo integral en las ciudades, por lo que todas y cada una de ellas son acciones integrales para el desarrollo:

ACCIONES DE GOBIERNO

Comprenden las acciones realizadas por los órganos de gobierno de la UCCI: las reuniones de la Asamblea General y las desarrolladas por el comité ejecutivo y las reuniones regionales de alcaldes y alcaldesas. Engloban también otras acciones de carácter institucional de la UCCI, como los premios y galardones Capital Iberoamericana de la Cultura, Plaza Mayor de la Cultura Iberoamericana, Capital Iberoamericana del Carnaval, Capital Verde Iberoamericana y Capital Iberoamericana de la Paz.

REUNIONES PROGRAMÁTICAS UCCI

Comprenden los trabajos de reunión y programación, que UCCI convoca para sus ciudades, con el fin de intercambiar y concertar enfoques y prácticas en las políticas municipales. Constituyen hitos en los procesos de trabajo que lideran las vicepresidencias regionales y temáticas y presentan diferentes formatos de reuniones como los comités sectoriales, los grupos de trabajo, y los encuentros iberoamericanos.

ACCIONES DE INCIDENCIA GLOBAL

Son las acciones de la UCCI con redes y organismos municipales, regionales e internacionales dedicadas a la incidencia política del municipalismo en la mesa global.

ACCIONES DIRECTAS EN CIUDADES

Son las acciones de la UCCI destinadas directamente al apoyo y fortalecimiento de políticas municipales concretas de cualquiera de sus ciudades y su realización genera impactos directos en el territorio y en la vida de las personas. Se concretan en una amplia gama de actuaciones que pueden abarcar todas las áreas de gobierno municipal.

ACCIONES DE GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO

Son las acciones que facilitan la generación y el intercambio de conocimiento entre y sobre las ciudades UCCI. Son de carácter formativo, de investigación y de sistematización del conocimiento y se concretan en cursos, foros, seminarios, jornadas y publicaciones UCCI.

ACCIONES COMUNICATIVAS

Son las acciones dedicadas a creación y difusión de productos y contenidos comunicativos sobre la UCCI y sus ciudades, y aquellas destinadas a favorecer la comunicación interna.

Para el desarrollo de estas acciones la UCCI emplea multitud de herramientas y diversas metodologías. Entre ellas destacamos los PCI (Programas de Cooperación Integral), una metodología desarrollada en el 2016 que facilita, posibilita e impulsa la cooperación entre las ciudades UCCI y con los que se ha logrado que muchas de las acciones (de gestión del conocimiento, de comunicación, de acción directa en ciudades...) puedan responder con coherencia e integralidad a los ámbitos estratégicos y al objetivo último de transitar hacia un modelo de desarrollo más justo desde nuestras ciudades.

Ejes transversales

Cultura de paz

La promoción de la cultura de paz es un signo identitario de la UCCI, que está en el origen de su constitución. En sus estatutos, en el artículo 1, se subraya que el fin primordial de la UCCI es “lograr el establecimiento de un marco que constituya modelo de convivencia pacífica y desarrollo solidario”. Este compromiso con la paz en y desde las ciudades es, para la UCCI, un compromiso vivo. Así se recoge en la declaración *Ciudades iberoamericanas de paz*, firmado en la Asamblea General Extraordinaria celebrada en Madrid en 2017 en el marco del I Foro Mundial sobre las Violencias Urbanas. Este compromiso impregna todas las acciones de la UCCI y está presente, en particular, en las acciones que lleva a cabo en los espacios de diálogo e incidencia global y municipalista en los que participa. La UCCI defiende que un desarrollo sostenible en las ciudades y en el mundo no será posible sin sociedades pacíficas y justas.

Este eje transversal, además, trata de dar respuesta a las metas planteadas en el objetivo 16 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, dedicado a promover

« La paz no es sólo ausencia de guerra y de los diversos tipos de violencia. La paz es una cultura que enfatiza las capacidades que los seres humanos tenemos para transformar los conflictos por medios pacíficos y no violentos »

(Compromiso de Madrid de Ciudades de Paz, Foro Mundial sobre las Violencias Urbanas, Madrid, 2017)



sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Sus metas, junto con las desplegadas en el resto de objetivos, y en particular el objetivo 11 (lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles) y el 17 (que pone el foco en las alianzas y la incidencia global para conseguir estos objetivos), son parámetros que guían y orientan las acciones UCCI.

« Las ciudades, fuente de creatividad, diversidad, actividad y gran riqueza cultural y artística son también escenario de conflictos. Nuestros días transcurren entre conflictos de todo tipo, intrapersonales, interpersonales, intergrupales, interestatales. Sin embargo, éstos no tienen por qué llevar a la violencia. La cultura de paz apela a transformar los conflictos mediante el diálogo y la negociación de igual a igual, recurriendo a medios no violentos »

(Compromiso de Madrid de Ciudades de Paz, I Foro Mundial sobre las Violencias Urbanas, Madrid, 2017)

Ejes transversales

Derechos humanos

Uno de los compromisos que fundamentan la acción de la UCCI es la incorporación de los principios, valores y normas de los derechos humanos a las políticas de las ciudades. Los gobiernos locales comparten con los Estados las obligaciones de respetar, proteger y materializar los derechos humanos. Y, de nuevo, las ciudades son un territorio propicio y de gran valor para la generación de espacios y políticas que permitan la consecución efectiva de los derechos de las personas. La integración del enfoque de derecho a las políticas de la ciudad es un esfuerzo en el que vienen trabajando muchas ciudades y su ciudadanía, así como los organismos internacionales o redes municipales globales en las que la UCCI participa. La Declaración Universal de los Derechos Humanos aporta el carácter vinculante del que la Agenda 2030 carece, con lo que se convierten en una hoja complementaria y necesaria en el camino hacia un desarrollo humano sostenible

La UCCI trabaja para que este enfoque sea transversal a todas sus acciones, teniendo en cuenta que los derechos humanos son inalienables, interdependientes, indivisibles e inherentes a todas las personas sin distinción alguna.

Este eje transversal, que guía nuestras acciones, es también principio transversal de Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Así, la UCCI entiende que los Objetivos de Desarrollo Sostenible son indivisibles; su aplicación es de carácter universal y son una herramienta eficaz para la rendición de cuentas a los gobiernos y al resto de agentes implicados en el desarrollo, y tienen el firme compromiso de no dejar a nadie atrás.

« Considerando que la libertad, la justicia y la paz en el mundo tienen por base el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana [...] La Asamblea General proclama la presente Declaración Universal de Derechos Humanos como ideal común por el que todos los pueblos y naciones deben esforzarse, a fin de que tanto los individuos como las instituciones, inspirándose constantemente en ella, promuevan, mediante la enseñanza y la educación, el respeto a estos derechos y libertades, y aseguren su reconocimiento y aplicación universales y efectivos »

(Declaración Universal de los Derechos Humanos, Asamblea General de Naciones Unidas, 1948)

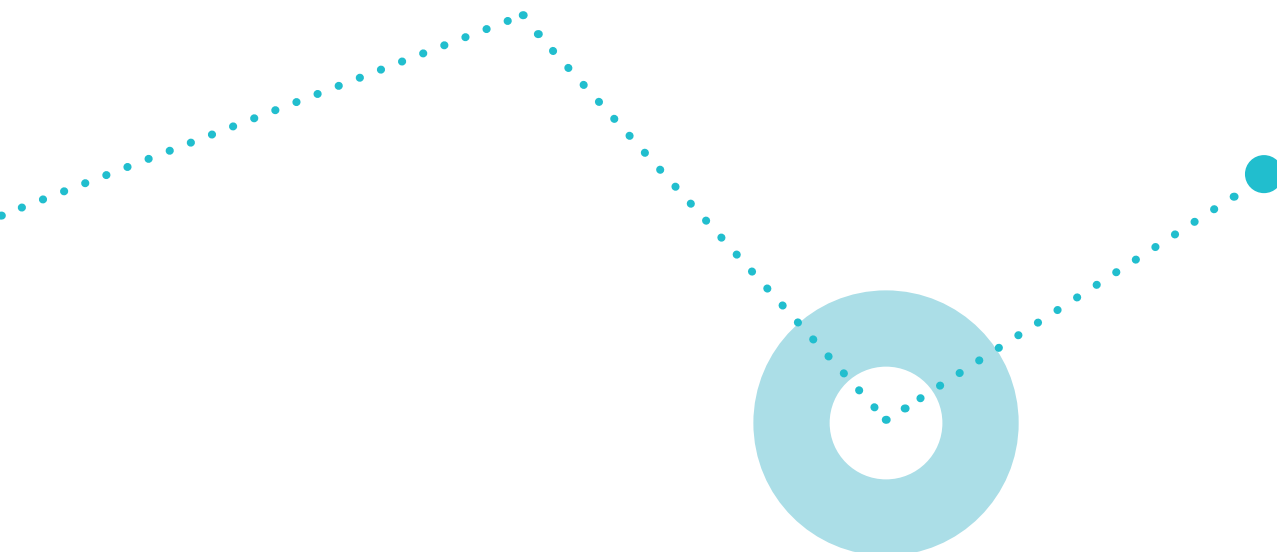


GOBERNANZA

A través de este ámbito estratégico la UCCI contribuye a la **dimensión política del desarrollo sostenible**, es decir, trabaja por la construcción de sociedades y ciudades más democráticas, participativas y transparentes. La UCCI considera a la ciudad como un espacio de derechos y de oportunidad para restaurar el sentido de la ciudad, instaurar la posibilidad del “buen vivir” para todas y todos, y hacer efectiva de la ciudad un escenario de encuentro para la construcción de la vida colectiva. Desde esta concepción, la UCCI promueve acciones que garanticen el derecho a la ciudad. Todo ello, en línea con la referencia sobre el derecho a la ciudad que se realiza en el marco de Nueva Agenda Urbana aprobada en la Conferencia Hábitat III, celebrada en Quito en 2016.

La UCCI entiende que el gobierno de lo público, para dar solución a los desafíos locales y globales a los que nos enfrentamos, trasciende a los y las representantes políticos, y es una tarea compartida, horizontal y participada en la que la ciudadanía debe ser un agente activo en la decisión, diseño, gestión y seguimiento de las políticas municipales. Para conseguir estos objetivos la UCCI propone acciones que promuevan gobiernos locales abiertos, transparentes y participativos, y apoya a las ciudades en la construcción de marcos regulatorios y legislativos municipales justos.

La UCCI trabaja también en el fortalecimiento de los gobiernos y de las instituciones de nuestras ciudades en sus políticas de prevención de conflictos y seguridad humana, con el enfoque de la



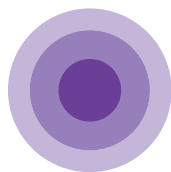
Líneas prioritarias en el ámbito estratégico de gobernanza

1. Gobierno abierto: consolidación de la participación ciudadana y transparencia.
2. Prevención de conflictos y seguridad humana.
3. Apoyo a la acción internacional de las ciudades.

cultura de paz y los derechos humanos. Se propone desde este ámbito promover una visión cosmopolita de las ciudades, en el que la política local y la global dialoguen para poder afrontar desde una óptica multinivel los desafíos universales que enfrentan las ciudades. En este sentido, la UCCI propone acciones que favorezcan la acción internacional de las ciudades y la participación de los gobiernos municipales en los espacios de gobernanza global.

La UCCI trabaja desde y con sus ciudades en los Objetivos de Desarrollo Sostenible vinculados a la dimensión política del desarrollo sostenible. Las líneas prioritarias y las acciones destinadas a promover una gobernanza local y global democrática y participada responden a varias de las metas que se proponen en el objetivo 11 (lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles), el objetivo 16 (promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas) y el objetivo 17 (revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible).





IGUALDAD Y DESARROLLO SOCIAL

« Las desigualdades de género se manifiestan en todas y cada una de las dimensiones del desarrollo sostenible »

(ONU Mujeres, *Hacer las promesas realidad: La igualdad de género en la Agenda 2030*, 2018)

Las desigualdades, y en particular las desigualdades a las que se enfrentan las mujeres -la mitad de la población de las ciudades- siguen aumentando y dibujando un panorama desalentador en toda la geografía planetaria. La falta de avances en las diversas dimensiones del desarrollo sostenible (social, económica, política y ambiental) impacta particularmente sobre las mujeres de forma interseccional, es decir, provocando discriminaciones múltiples sobre las mujeres. La UCCI se compromete de manera firme con la igualdad entre mujeres y hombres, bajo la convicción de que no habrá desarrollo sin igualdad real. Este compromiso se traslada a sus acciones, en las que se promueve la igualdad de forma transversal y también como ámbito específico de acción.

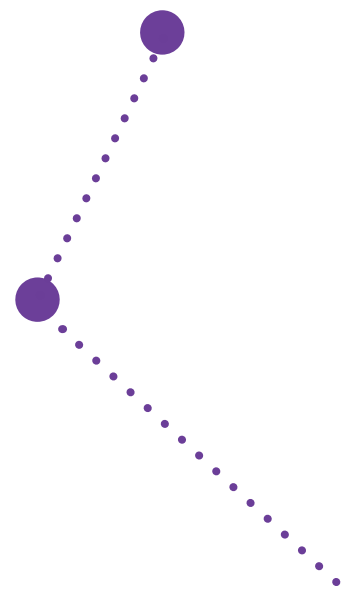
Asimismo la UCCI promueve la igualdad de trato y no discriminación hacia otros colectivos igualmente vulnerables y afectados por las asimetrías crecientes, con especial atención a los colectivos LGTBIQ.

Avanzar en la **dimensión social del desarrollo** es una tarea que compete en gran medida a las ciudades. La UCCI

trabaja para que los gobiernos locales puedan ofrecer servicios sociales, educativos y sanitarios, de calidad que prioricen el bienestar de sus ciudadanas y ciudadanos con especial atención a colectivos en situación de vulnerabilidad. Los sistemas de protección social, en mayor o menor medida competencia municipal, constituyen el principal instrumento político con el que las ciudades contribuyen a hacer realidad el principio de “no dejar a nadie atrás” que articula la Agenda 2030.

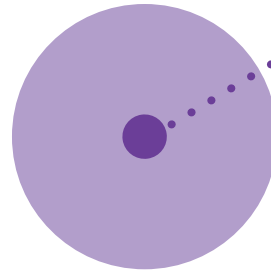
En el actual contexto global y en el de las ciudades, las dinámicas globales expulsan a millones de ciudadanos y ciudadanas de sus hogares y las desplazan a pocos o a miles de kilómetros de su hogar. La UCCI también trabaja en el impulso de políticas públicas para garantizar el acceso a servicios públicos de la población migrante o desplazada y/o en situación de vulnerabilidad, particularmente las personas habitantes de calle.

Las acciones articuladas bajo este ámbito, que aborda la dimensión social del desarrollo sostenible, tratan de alcanzar varias de las metas recogidas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible,



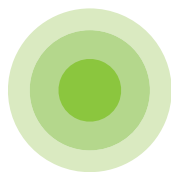
Líneas prioritarias en el ámbito de la igualdad y el desarrollo social

1. Promover la construcción de ciudades en igualdad y libres de violencia machista con la participación política activa de mujeres y hombres.
2. Impulsar la igualdad de trato y no discriminación. Hacer frente a la discriminación directa e indirecta por razones de raza, etnia, religión, convicciones, discapacidad, edad y orientación sexual, con especial respeto a los colectivos LGTBIQ.
3. Promover servicios sociales de calidad que prioricen el bienestar de sus ciudadanas y ciudadanos con especial atención a los sistemas de protección social para colectivos en situación de vulnerabilidad (mayores, juventud, infancia, educación, etc.).
4. Impulsar políticas públicas para el reconocimiento de derechos y garantías de acceso a servicios públicos de la población migrante o desplazada y/o en situación de vulnerabilidad, con especial atención a la problemática de la habitabilidad en la calle.



especialmente en el 5, con el que se pretende la igualdad entre los géneros y empoderar a las niñas y las mujeres; los objetivos 1 y 2, dedicados a la erradicación de la pobreza y el hambre; el objetivo 3, para promover una vida sana y bienestar a las personas; el 4, en la promoción de políticas educativas y el 11 y el 17, que enmarcan todas las acciones que se desarrollan desde las ciudades para construir espacios más sostenibles y resilientes, así como las alianzas que construimos para lograr estos objetivos.





TERRITORIO Y ECONOMÍA SOSTENIBLES

A la luz de la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana, la UCCI se compromete con el enfoque de sostenibilidad tanto en la gestión de su territorio como en la promoción de las dinámicas económicas que atraviesan las ciudades. La mejor manera de contribuir a hacer locales los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las ciudades es procurar sostenibilidad al espacio territorial y a los procesos económicos de manera integrada.

El trabajo de la UCCI en el ámbito del entorno y la economía sostenibles se orienta hacia una gestión integral del territorio, con métodos de análisis e instrumentos de intervención, que permitan a las ciudades enfrentar los retos ambientales, sociales y económicos del territorio, desde la conceptualización del desarrollo sostenible con el uso social del espacio público y la transición hacia el uso sostenible de sus procesos económicos.

En ese sentido, la UCCI trabaja en la actualidad varias líneas prioritarias, tanto en sus ciudades como en los espacios de diálogo global en los que participa. En ellas está la línea dedicada a fortalecer los mercados municipales, con el objetivo de mitigar la economía informal, elevar su competitividad, garantizar el abastecimiento y la seguridad alimentaria de la ciudad y preservar su valor como espacio público de referencia para el ejercicio de la ciudadanía y la cohesión

social de la ciudad. Conscientes de que el actual modelo de producción y consumo es una de las causas de las crecientes desigualdades y de la crisis ambiental global, trabaja en el impulso de la economía circular, como estrategia que permita avanzar hacia modelos de empleo, consumo y producción ecológicos, sostenibles y justos.

La UCCI concibe la ciudad como un ecosistema complejo y escenario privilegiado de lo social, en el que la ciudadanía, a través de mecanismos de participación y uso de los espacios públicos, tiene un especial protagonismo, por lo que se priorizan acciones destinadas al urbanismo sostenible.

La UCCI concibe el territorio como un sistema ecológico, soporte físico de la convivencia ciudadana en interacción con el medio natural; en el que la biodiversidad y paisaje natural se interpretan como la manifestación externa de los

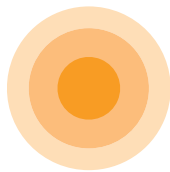
Líneas prioritarias en el ámbito estratégico de territorio y economía sostenibles

1. Fortalecimiento de la gobernanza, gestión y estructura comercial de mercados municipales.
2. Impulso de la economía circular.
3. Urbanismo sostenible: desarrollo urbano basado en el equilibrio territorial y la movilidad sostenible.
4. Renaturalización de la ciudad: puesta en valor del patrimonio natural en la ciudad, al servicio de la ciudadanía y potenciando los elementos naturales.

ecosistemas subyacentes, sumando a su dimensión natural los aspectos sociales, de uso y valoración cultural, así como los aspectos administrativos y de gestión, y desde esta visión, se trabajan acciones que promuevan la renaturalización de la ciudad.

Las acciones de este ámbito tratan de dar respuesta a algunas de las metas que se proponen los Objetivos de Desarrollo Sostenible 11 (ciudades y comunidades sostenibles), el 17 (alianzas para lograr los objetivos), 6 (agua limpia y saneamiento), 7 (energía asequible y no contaminante), 8 (trabajo decente y crecimiento económico sostenible), 9 (industria, innovación e infraestructura), 10 (reducción de desigualdades), 12 (producción y consumo responsables), 13 (acción por el clima), 14 (conservación de los océanos) y 15 (vida de ecosistemas terrestres y turismo sostenible).





CULTURA

La cultura es una dimensión constitutiva del desarrollo sostenible y por su talante transformador es imprescindible para que la Agenda 2030 sea exitosa. La cultura, que la UCCI promueve desde su fundación en 1982, ha constituido una prioridad permanente de su trabajo, es el ámbito donde se cimientan los valores de paz, diversidad, solidaridad y cuidado compartido de personas y planeta. Es indisoluble del ser humano, configura su identidad, caracteriza sus proyectos, atraviesa los procesos del desarrollo, liga a las generaciones y allana el camino a un desarrollo inclusivo y equitativo.

El trabajo de la UCCI en el ámbito de la cultura tiene como objetivo favorecer una plena integración de la cultura en las políticas y las estrategias de desarrollo sostenible considerando a la misma un pilar de dicho desarrollo, así como promover el reconocimiento de los principios fundamentales de la libertad de expresión, la diversidad cultural y la apertura a otras culturas y expresiones del mundo.

Si bien no existe un Objetivo de Desarrollo Sostenible específico para la cultura, además de en el objetivo 11 y en el 17, en sus metas los objetivos 4 (educación de calidad), 8 (trabajo decente y crecimiento

económico), 12 (producción y consumo responsables) y 16 (sociedades justas, pacíficas e inclusivas) sí contienen metas relacionadas con la cultura, destinadas a promover el entendimiento y la diversidad cultural o proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural. Las acciones desarrolladas por la UCCI en este ámbito responden a estas metas.

« La cultura es una herramienta clave para promover el desarrollo urbano sostenible a través de la salvaguardia del patrimonio cultural y la promoción de la diversidad de las expresiones culturales »

(UNESCO, *Cultura: futuro urbano*, 2016)



Líneas prioritarias en el ámbito estratégico de cultura

1. Favorecer la protección, promoción y el mantenimiento de la diversidad cultural, velando porque todas las culturas puedan expresarse y darse a conocer, y garantizar la libertad cultural.
2. Fomentar una gestión cultural sostenible de los espacios públicos y del patrimonio para un uso armonioso entre la ciudadanía y visitantes, reconociendo el valor económico y social de la cultura.
3. Favorecer la protección, promoción y el mantenimiento a la libertad de expresión y de la seguridad de las defensoras/es de derechos en el marco de una cultura de paz.

« La Nueva Agenda Urbana reconoce que la cultura y la diversidad cultural son fuentes de enriquecimiento para la humanidad y realizan un aporte importante al desarrollo sostenible de las ciudades, los asentamientos humanos y los ciudadanos, empoderándolos para que desempeñen una función activa y singular en las iniciativas de desarrollo. La Nueva Agenda Urbana reconoce además que la cultura debería tenerse en cuenta en la promoción y aplicación de nuevas modalidades de consumo y producción sostenibles que contribuyen a la utilización responsable de los recursos y contrarrestan los efectos adversos del cambio climático »

(Nueva Agenda Urbana, Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible Hábitat III, Quito, 2016)



Mapa de acciones. Haciendo locales los Objetivos de Desarrollo Sostenible



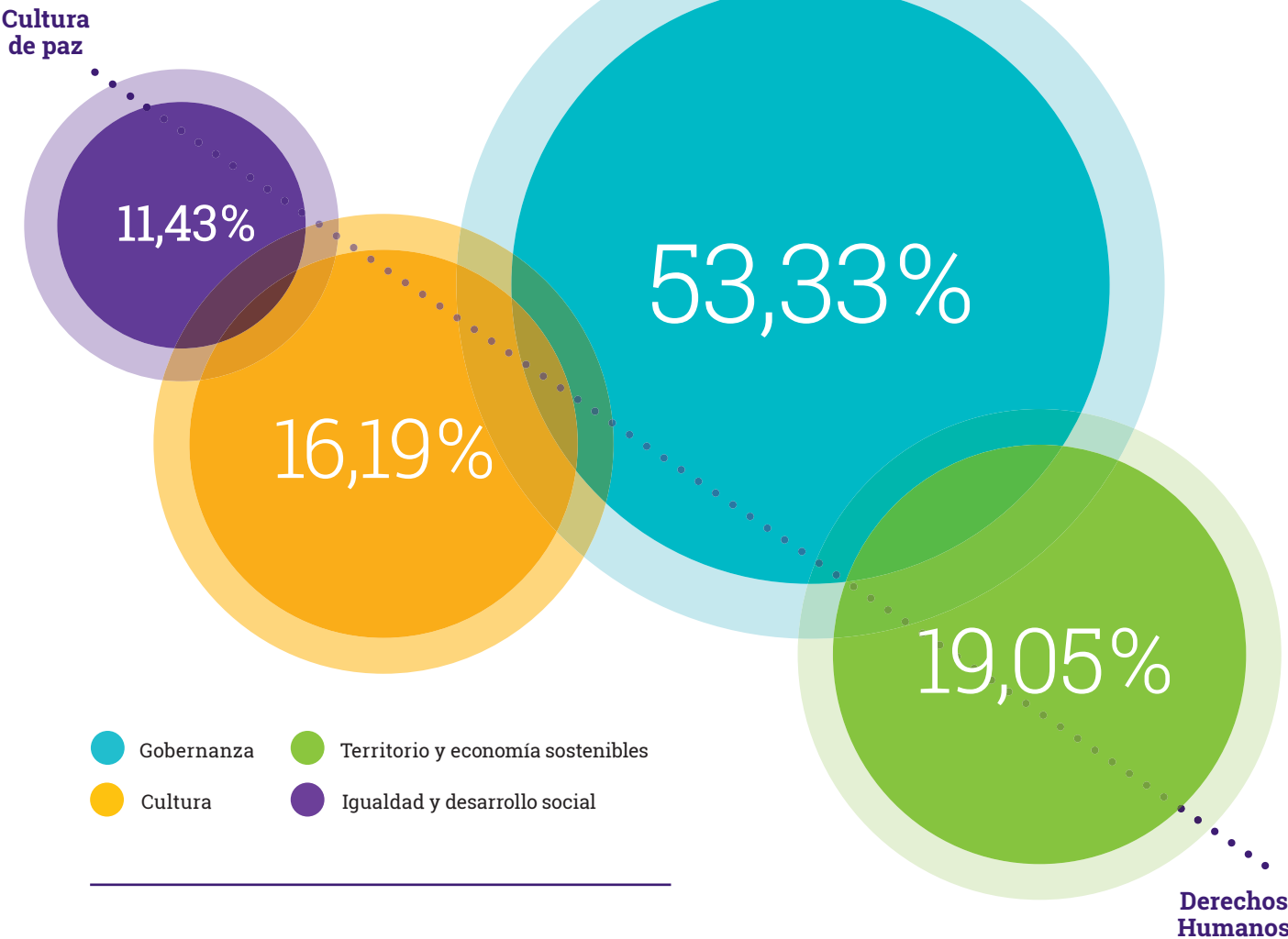
Este mapa es un boceto que muestra cómo se materializan los objetivos que se propone la UCCI en su compromiso con un desarrollo humano, justo, pacífico y sostenible desde lo local a lo global.

Parte del análisis de las acciones que la UCCI ha realizado entre junio de 2016 y abril de 2018. Sin embargo, no es tanto una imagen fija que capture un momento determinado de la acción de la UCCI, ni pretende ofrecer un listado exhaustivo de acciones, sino que propone hacer visible un proceso. Trata de mostrar una UCCI que va articulándose y proyectando estratégicamente su acción para cumplir con sus propias metas específicas en los ámbitos de trabajo propios como unión de ciudades iberoamericanas (los derechos humanos, el municipalismo, la cultura de paz, la cooperación birregional y entre ciudades, la acción global de las ciudades, la cultura...) y también con las metas planteadas desde la agenda global, en particular las ofrecidas en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los de la Nueva Agenda Urbana.

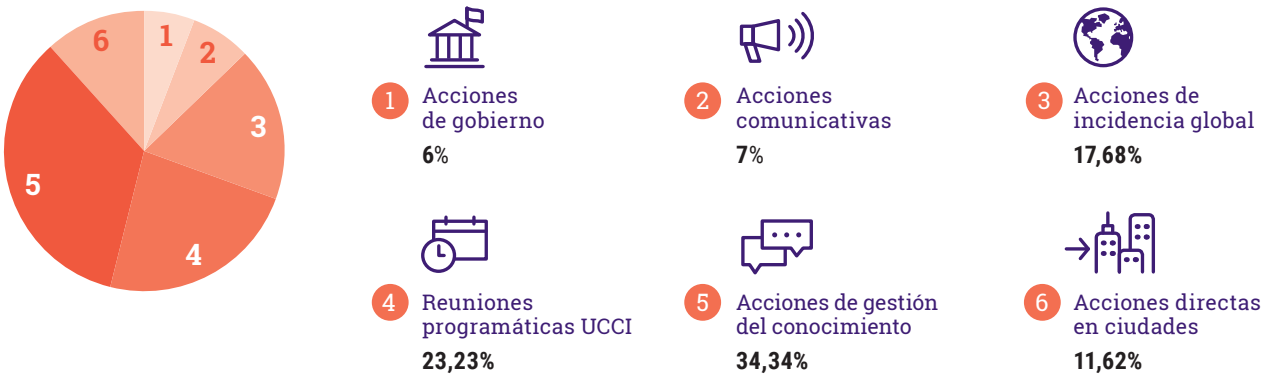
El mapa muestra la actividad de la UCCI leída en clave estratégica. La sitúa dentro de los ámbitos de **Gobernanza, Cultura, Territorio y Economía Sostenibles e Igualdad y Desarrollo Social**, y teniendo en cuenta los ejes transversales que rigen su acción (**Cultura de Paz y Derechos Humanos**). Además, ofrece una propuesta de lectura sobre qué tipo de acciones son las que trabaja en cada uno de los ámbitos (**acciones de gobierno, reuniones programáticas UCCI, acciones de comunicación, acciones de incidencia global, acciones de gestión del conocimiento y acciones directas en las ciudades**) y también ofrece una lectura cuantitativa sobre el tipo de acciones que desarrolla.

La UCCI ha desarrollado un total de 198 acciones durante este periodo. Cuatro de ellas enmarcadas dentro de las acciones de gobierno (Asamblea General, Extraordinaria y Comités Ejecutivos), por su carácter estratégico e interámbito, se han tenido en cuenta y contabilizado en los cuatro ámbitos. Eso significa que, para mostrar la realidad de su acción, se han contabilizado un total de 210 acciones en el análisis de los ámbitos. Para el análisis por tipología de acción, se han considerado el número total de acciones, 198.

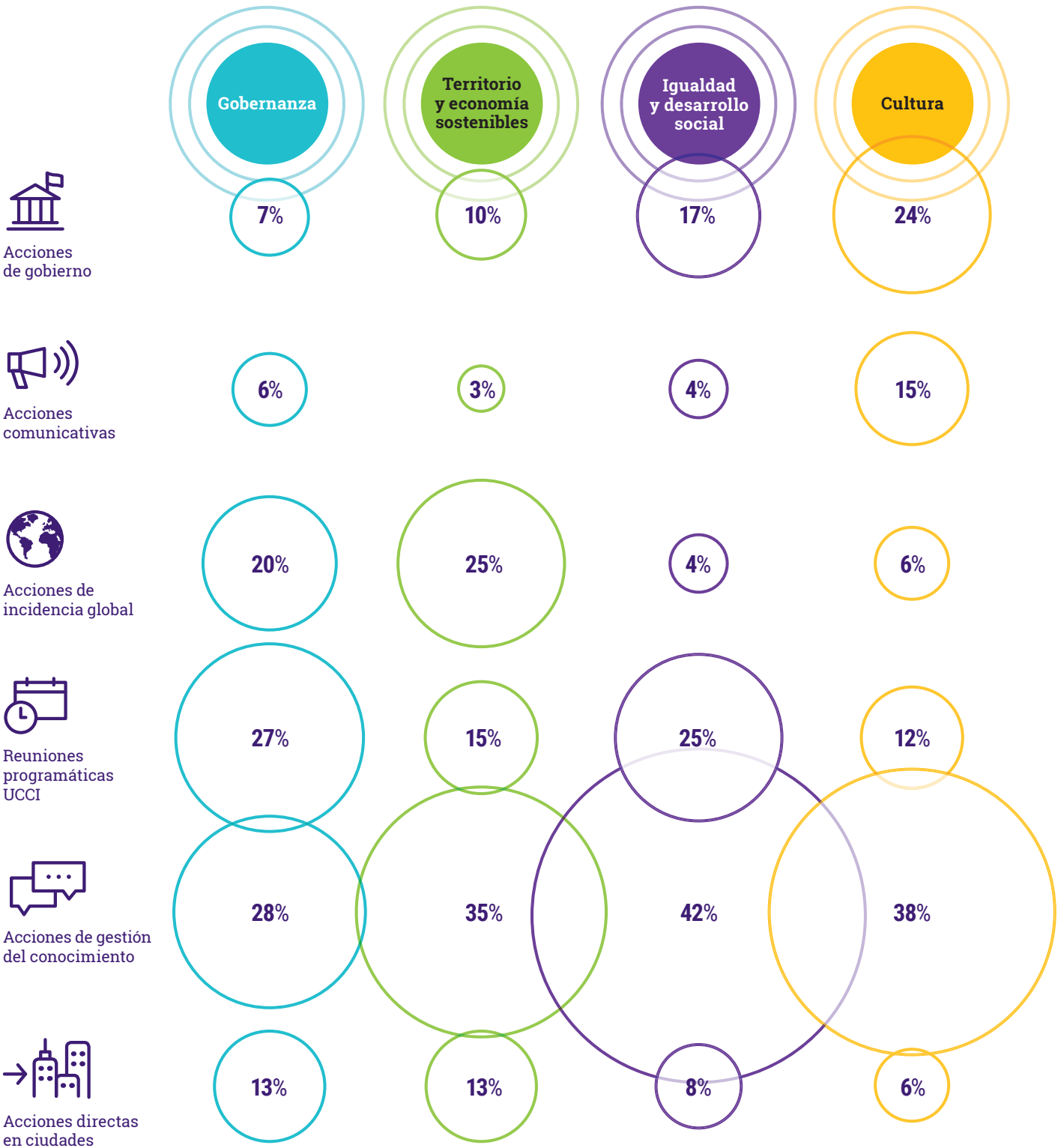
Acciones desarrolladas en cada ámbito estratégico



Acciones por tipo de acción



Acciones por ámbitos y tipos de acción



Interámbito

(GOBERNANZA, CULTURA, TERRITORIO Y ECONOMÍA
SOSTENIBLES, IGUALDAD Y DESARROLLO SOCIAL)



ACCIONES DE GOBIERNO

« La solidaridad
es la ternura
de las ciudades.

Cuidemos la
ternura, cuidemos
las ciudades »

En junio de 2016 se celebró la XVII **Asamblea General de la UCCI** en La Paz (Bolivia). En ella, las ciudades miembros de la UCCI se comprometieron a iniciar una hoja de ruta comprometida con la Agenda 2030 y a construir un plan estratégico para responder a los desafíos globales. Y así lo recoge la **Declaración de La Paz**, fruto de dicha Asamblea. “No es una reunión más, es una reunión que nos está planteando, no solamente una importante reestructuración de nuestra organización, sino que también está planteándonos retos y tareas específicas, concretas, para lograr una mayor integración no solamente entre las autoridades, como representantes de nuestros ciudadanos, sino fundamentalmente entre nuestros pueblos, entre sus organizaciones y los ciudadanos. Para que esa integración pueda traducirse en una poderosa arma para enfrentar estos males que aquejan a los ciudadanos en las ciudades pero también al mundo entero” (Luis Antonio Revilla Herrero, alcalde municipal de La Paz y copresidente UCCI 2016-2018). Las Asambleas Generales son el órgano soberano de la UCCI, y en ellas se marcan las prioridades políticas y organizativas de la organización, constituyéndose en un valioso lugar para el intercambio entre los alcaldes y alcaldesas de las ciudades de la UCCI.



ACCIONES DE INCIDENCIA GLOBAL

Articuladas global y localmente

La UCCI trabaja acciones de incidencia global en todos los ámbitos estratégicos. Para ello se articula en red para llevar la voz local a los espacios globales, y responde a las metas planteadas en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17, de impulsar las alianzas para la transformación global y transitar hacia un modelo de desarrollo humano y sostenible. Es importante destacar que la UCCI participa activamente del proceso: “un lugar en la mesa global: los gobiernos locales como actores protagónicos del sistema de gobernanza mundial”, impulsado por el Gobierno de la Ciudad de México, en su calidad de coordinador de AL-LAS, con el apoyo de la Unión Europea, y en conjunto con CGLU; el Grupo de Trabajo Global de Líderes Locales y Regionales. Actualmente la UCCI participa en el **Consejo Económico y Social de la Organización de las Naciones Unidas (ECOSOC)**, como organización con estatus consultivo desde el año 1989. Es impulsora y colabora activamente con la Red de **Mercociudades** (fundada precisamente en una reunión de Alcaldes del Cono Sur de la UCCI); desde 2016 es miembro activo de la **Organización de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)** y de la **Global Task Force**, que impulsa dicha organización; de la **Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas (FLACMA)**, y del proyecto euro-latinoamericano/ la Alianza Euro- Latinoamericana de Autoridades

Locales para la Internacionalización y la Cooperación Descentralizada **AL-LAs**. Particularmente relevante son los trabajos para la unidad del municipalismo latinoamericano, que a partir del principio “unidos en la diversidad” promueve el proceso conocido como CORDIAL junto con otras redes.

La UCCI colabora con otras agencias y programas de Naciones Unidas como **PNUD-Art** y **ONU-Hábitat** y participa en entidades de integración regional como la Unión Europea y el Mercosur. También trabaja por construir alianzas en el marco de la Fundación EU-LAC y de la Comisión Europea. En el ámbito euro-latinoamericano, señalar la especial relación con la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) que, junto con el Foro Iberoamericano de Gobiernos Locales, consolida a la UCCI como una de las entidades de referencia del municipalismo en el marco de la Conferencia Iberoamericana.

Desde el año 2017 e inicios del 2018 se ha reforzado el diálogo y la coordinación con la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional para Iberoamérica y el Caribe (Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno de España), como una alianza estratégica que tendrá especial atención en el futuro de la organización.

Gobernanza



ACCIÓN DE GOBIERNO

Comprometidas con la paz

El 20 de abril de 2017 se celebró la **Asamblea General Extraordinaria de la UCCI** en la ciudad de Madrid en el marco del *Foro Mundial sobre Violencias Urbanas y Educación para la Convivencia y la Paz*. Se trató de una asamblea abierta en la que participaron ciudades euro-latinoamericanas, organismos internacionales iberoamericanos y redes hermanas de ciudades. Su objetivo fue discutir y aprobar la declaración **Ciudades Iberoamericanas de Paz** y sumar la voz del municipalismo iberoamericano al *Compromiso de Madrid de Ciudades de Paz* resultado del **I Foro Mundial de Violencias Urbanas**, celebrado en Madrid, y que se enmarca dentro de las acciones de incidencia global promovidas por la UCCI en el ámbito estratégico de gobernanza. Las ciudades se comprometieron a incluir la cultura de paz en sus agendas y a apoyar la puesta en marcha de Planes Locales sobre Violencias Urbanas.

El impulso de la cultura de paz es un mandato histórico de la UCCI. Con la declaración **Ciudades Iberoamericanas de Paz** la organización refuerza su compromiso de alcanzar el reto global marcado en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que en su objetivo número 16 insta a los agentes de desarrollo a promover sociedades justas, pacíficas e inclusivas y, en su objetivo número 11, se especifica el papel de la ciudad en el cumplimiento de éste y de otros retos.



ACCIÓN DE GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO

La formación, clave en el fortalecimiento de los gobiernos locales

La UCCI dedica gran parte de sus esfuerzos como organización a las acciones orientadas a la gestión del conocimiento. Entre ellas, se destaca la formación y capacitación reglada de políticos, técnicos y funcionariado iberoamericano a través de la transferencia e intercambio de conocimiento, que ha sido y sigue siendo una de las prioridades de la Unión. En este sentido, la UCCI trabaja en alianza con varias universidades públicas (la Universidad Complutense de Madrid -UCM-, la Universidad de Castilla La Mancha -UCLM- y la Universidad Autónoma de Madrid -UAM). La mayor parte de los que se han organizado hasta el momento están enfocados a fortalecer el ámbito estratégico de Gobernanza, aunque también abordan temáticas y líneas prioritarias del resto de ámbitos. La UCCI, en alianza con la UCLM, promueve los cursos de **Posgrado Iberoamericano de la UCLM** (el Posgrado Iberoamericano en Gobiernos y Políticas Públicas Locales, el Posgrado Iberoamericano en Gestión y Revitalización de la Ciudad, el Paisaje y el Territorio y el Posgrado Iberoamericano de Gobernabilidad, Derechos Humanos y Cultura de Paz). Además, y en alianza con la UCM, realiza los **Programas Iberoamericanos de Formación Municipal**. Estos programas formativos tienen un esquema de trabajo teórico-práctico, con visitas técnicas y mesas de intercambio de conocimientos y experiencias.

En alianza con la UAM, la UCCI junto con el Ayuntamiento de Madrid, organiza el **Curso de Alta Especialización en Gobierno y Derecho Local**, dirigido a “personal al servicio de las ciudades capitales de países de Iberoamérica y/o miembros electos” de las mismas. El objetivo de esta capacitación es que las personas que participen de ellos perfeccionen sus conocimientos y capacidades profesionales a favor de la gestión pública local.

Curso virtual para la cooperación y la acción internacional de los gobiernos locales

Una de las herramientas formativas recientes y de mayor impacto de la UCCI es el curso virtual de **Cooperación y Acción Internacional de los Gobiernos Locales**. Impartida por la Universidad Complutense de Madrid (UCM), esta propuesta formativa surge de la demanda realizada por las ciudades UCCI para apoyar los diversos procesos de internacionalización en sus municipios. Está dirigida a todas las ciudades miembros de la organización.



REUNIÓN PROGRAMÁTICA UCCI

Acuerdos de cooperación entre ciudades

En 2016 la UCCI pone en marcha una herramienta, los Programas de Cooperación Integral entre ciudades (PCI), para realizar acciones conjuntas entre sus ciudades y las redes en las que participan, de forma coherente con los objetivos generales de la organización. En el marco de estos programas, la UCCI y sus ciudades miembro, promueven acciones de diversa naturaleza (gestión del conocimiento, acción directa, comunicativa o de incidencia global), dentro de los ámbitos de cultura, gobernanza, territorio y economía sostenibles, igualdad y desarrollo social. Desde 2016 hasta abril de 2018 se han firmado acuerdos con **19 ciudades** y se han coordinado acciones con **tres redes**. Estos programas no solo han aumentado exponencialmente el número de acciones que realiza la UCCI, sino que además ayudan a focalizar las acciones para responder a los ámbitos estratégicos UCCI 2030 y su objetivo final de transitar hacia otro modelo de desarrollo y cumplir con los Objetivos de Desarrollo de Sostenible desde las ciudades.

Cultura



ACCIÓN DE GOBIERNO

Capital Iberoamericana de la Cultura

Una de las señas de identidad de la UCCI son los reconocimientos que se otorgan a las ciudades. El galardón de Capital Iberoamericana de la Cultura se pone en marcha en Bogotá en 1991, en la reunión del comité sectorial de cultura. Desde entonces, 25 ciudades han sido Capitales Iberoamericanas de la Cultura. Reconoce el trabajo de las ciudades que promueven la cultura. La capitalidad se convierte en un paraguas bajo el cual se desarrollan las acciones culturales de esa ciudad durante todo el año de su capitalidad. Es un premio consolidado que impulsa las políticas culturales de las ciudades y les da visibilidad regional e internacional. Andorra la Vella (2016), Lisboa (2017) y La Paz (2018) han sido las últimas ciudades premiadas. Dentro de la acción de gobierno de la UCCI se impulsan también otros galardones de similar naturaleza, como son: **Plaza Mayor de la Cultura Iberoamericana** y **Capital Iberoamericana del Carnaval**, en el ámbito estratégico de Cultura, **Capital Verde Iberoamericana**, en el ámbito de Territorio y economía sostenibles, y **Capital Iberoamericana de la Paz**, en el ámbito de Gobernanza.

Narrar en la ciudad

Otra de las iniciativas que reconocen e impulsan la acción cultural de las ciudades es el galardón **Narra la Ciudad. Premio de Novela Gráfica Ciudades Iberoamericanas**. Este reconocimiento aspira a impulsar las expresiones culturales que giran en torno a las dinámicas de la ciudad y a crear espacios de consenso y diálogo a través de la cultura. En palabras de Paulo Speller, secretario general de la OEI “aspira a hacer de la cultura un punto de encuentro entre las lenguas de Iberoamérica, entre quienes les dan vida y entre sus realidades”. El premio ha sido concebido para el fomento de las expresiones culturales y de la creatividad de la ciudadanía iberoamericana y responde al compromiso de las entidades organizadoras - la UCCI y el Ayuntamiento de Madrid, con el apoyo de la editorial Sexto Piso- y las entidades colaboradoras -la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), el Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica (OIJ) y la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI)-, con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la Nueva Agenda Urbana y la Declaración Universal de los Derechos Humanos, además del convencimiento, por parte de todas las entidades, de que la cultura es el corazón del desarrollo sostenible. *Casa Transparente*, de María Luque, ha sido la primera obra premiada y publicada gracias a este galardón.



ACCIÓN DE INCIDENCIA GLOBAL

La cultura en la construcción de ciudades sostenibles

La UCCI participa en los espacios globales que promueven la cultura como una de las dimensiones del desarrollo sostenible. La organización participó en la **II Cumbre de Cultura de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)**, que tuvo lugar en Jeju (República de Corea) del 10 al 13 de mayo de 2017. Suscribiendo el documento *Compromisos y acciones de cultura en ciudades sostenibles*, las ciudades UCCI junto con el resto de ciudades que forman parte de la CGLU, se articulan para fomentar el rol de la cultura en el desarrollo sostenible local.

La Cumbre de Cultura de CGLU responde a la creciente importancia que otorgan las organizaciones a la cultura como dimensión indiscutible en el desarrollo sostenible de las ciudades. Esta Cumbre bienal puede considerarse la reunión de **mayor relevancia a escala global a favor de la cultura**. En ella participan gobiernos locales, organizaciones internacionales, gobiernos nacionales, organizaciones no gubernamentales, artistas, académicos y demás actores urbanos comprometidos con la implementación eficaz de las políticas y los programas sobre cultura y sostenibilidad. Supone uno de los mayores esfuerzos globales para la conexión entre la cultura, el desarrollo local y las agendas internacionales, y para la alineación de las políticas culturales de las ciudades con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



ACCIÓN COMUNICATIVA

La libertad de expresión para la cultura de paz

Entre las acciones de comunicación, en el ámbito de cultura se ha impulsado la creación y difusión del **Premio de Periodismo: Ciudades Iberoamericanas de Paz**. El objetivo del galardón es fomentar la creación de trabajos de prensa escrita que aborden y analicen el camino de las urbes iberoamericanas hacia la paz y la erradicación de las violencias. Esta primera edición del Premio se realiza en homenaje a los periodistas mexicanos Miroslava Breach y Javier Valdez, asesinados en su país en 2017 por su comprometida labor profesional en torno a la corrupción política, la vulneración de los derechos humanos y el narcotráfico, entre otros asuntos.

Igualdad y desarrollo social



ACCIÓN COMUNICATIVA

Ciudades iberoamericanas libres de violencias de género

La campaña de comunicación e incidencia **Ciudades iberoamericanas libres de violencia de género** nace para materializar el compromiso asumido en el punto 4 de la *Declaración de Ciudades Iberoamericanas de Paz* de “poner en marcha la primera campaña conjunta frente a la violencia de género, con una atención especial en la dimensión cultural y simbólica”.

En el marco de dicha campaña, la noche del 24 al 25 de noviembre de 2017, una docena de ciudades integrantes de la UCCI iluminaron edificios y monumentos significativos para recordar el reto que todavía existe en los entornos urbanos, para combatir las distintas dimensiones de la violencia de género, sumándose así a la campaña global de Naciones Unidas y a otras iniciativas de distintas instituciones y ciudades del mundo.



ACCIÓN DE GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO

Construyendo conocimiento sobre las violencias de género en las ciudades iberoamericanas

La UCCI, en el marco de sus acciones de gestión del conocimiento, se propone investigar y elaborar publicaciones que sean herramientas útiles para las ciudades en su camino para construir sociedades más justas. Un ejemplo de estas publicaciones, en el ámbito de igualdad y desarrollo social, es la guía **Avances hacia la erradicación de la violencia de género en las ciudades iberoamericanas**, que tiene como objetivo proporcionar elementos de análisis y herramientas útiles para las ciudades para erradicar la violencia de género.



ACCIÓN DIRECTA EN CIUDADES

En defensa de la diversidad

La UCCI prioriza la línea de defensa de la diversidad en sus acciones de Igualdad y desarrollo social. En este sentido, la organización ha apoyado y promueve acciones que sus ciudades llevan a cabo en la defensa de los derechos de la comunidad LGTBIQ y, por lo tanto, acciones encaminadas a defender la diversidad en sus ciudades. Así, se realizó en Buenos Aires el seminario **Ciudades UCCI aliadas en el orgullo LGTBIQ**, y en La Habana la **X Jornada Cubana contra la Homofobia y la Transfobia**, organizada por el CENESEX.



Territorio y economía sostenibles



ACCIÓN DE
INCIDENCIA
GLOBAL

Modelos económicos sostenibles locales, regionales y mundiales

La UCCI ha participado en calidad de entidad asociada invitada por el comité organizador, en la cuarta edición del **Foro Mundial de Desarrollo Económico Local (DEL)** que tuvo lugar en Praia (Cabo Verde) del 17 al 20 de octubre de 2017. El Foro se centró en tres líneas temáticas principales: territorios cohesionados e integrados, sociedades resilientes y pacíficas en contextos frágiles, y economías sostenibles e inclusivas.

El Foro ha querido ser un medio más para avanzar hacia la consecución de la igualdad, la equidad y la cohesión dentro de la lógica de trasladar a lo local los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por la ONU en la Agenda 2030. En el mismo sentido de incidencia global en el ámbito de Territorio y economía sostenibles, la UCCI también participa en el **Foro Regional de Desarrollo Económico Local (DEL) para América Latina y El Caribe**. En su segunda edición, celebrada en Cochabamba (Bolivia), las ciudades de la UCCI reafirmaron su compromiso con un modelo de desarrollo económico sostenible: "El foro regional reconoce y valora, más que nunca en el contexto actual y su perspectiva de evolución, el **potencial del desarrollo económico local en direccionar un modelo de crecimiento sostenible**, protección y defensa de los

Derechos de la Madre Tierra, equilibrado e inclusivo con más igualdad y cohesión social desde y entre los territorios, en coherencia y como marco facilitador para la implementación y localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible".

La Nueva Agenda Urbana

La UCCI, en su compromiso con la Nueva Agenda Urbana, forma parte activa de los espacios globales en donde se trabaja dicha agenda. Participó activamente en la **Conferencia de Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III)** celebrada Quito, una de las ciudades de la UCCI en las que se lanzó la **Nueva Agenda Urbana**, la hoja de ruta local que acompaña a la Agenda 2030 en la construcción de un modelo de desarrollo humano, justo y sostenible. En el marco de la Nueva Agenda Urbana, también participó en el **IX Foro Urbano Mundial (WUF)**, que se celebró en Kuala Lumpur entre el 7 y el 13 de febrero de 2018, donde se apostó por el desarrollo sostenible de las ciudades, inspirándose en la acción de la Nueva Agenda Urbana y con el objetivo de conseguir la implementación a nivel local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



REUNIÓN PROGRAMÁTICA UCCI

Articulando estrategias para hacer locales los ODS

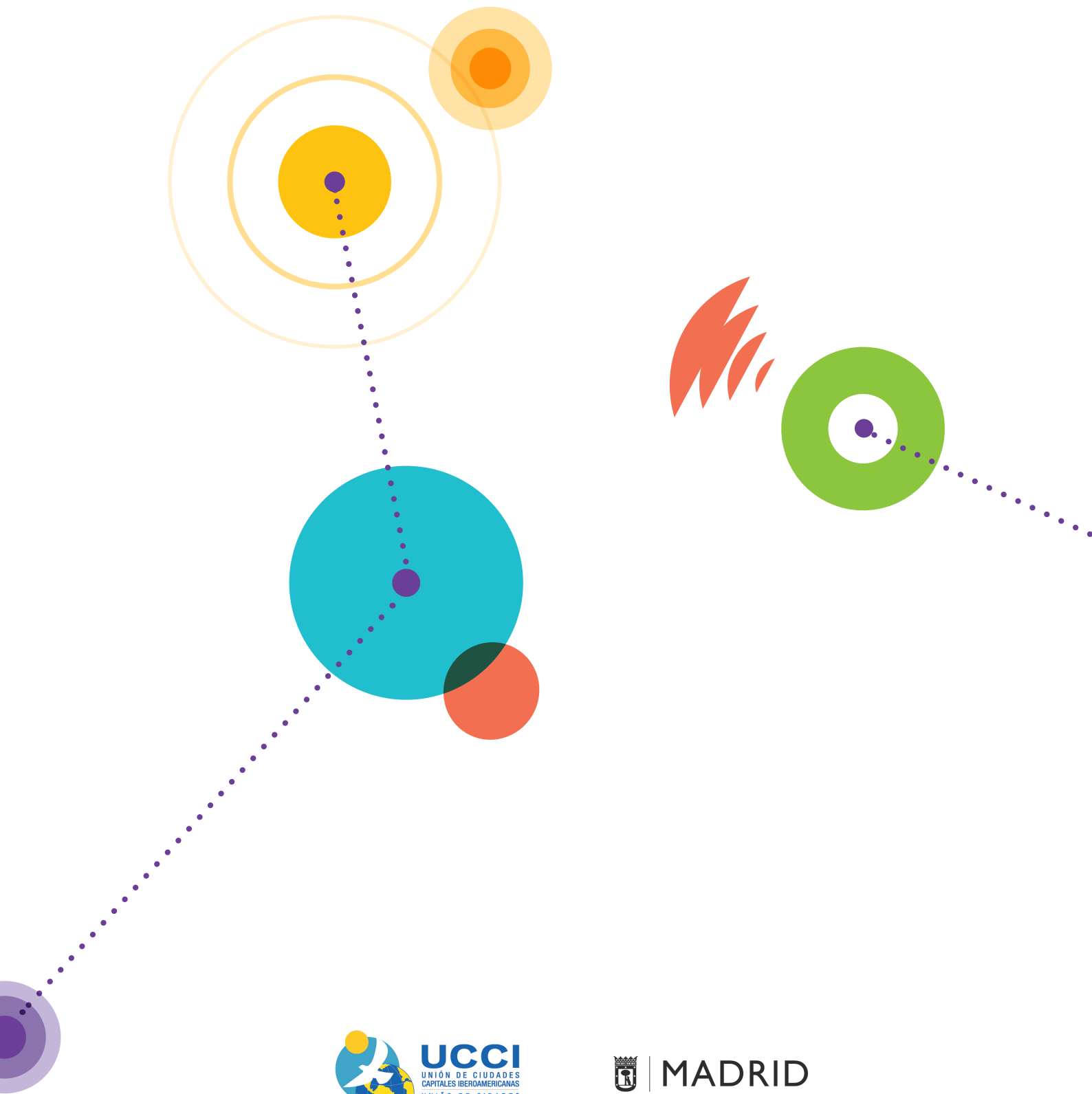
Las reuniones programáticas de la UCCI comprenden las acciones que la organización realiza para planificar y orientar sus líneas de acción. Gran parte de la actividad desarrollada dentro de las reuniones programáticas es asumida por los **Comités Sectoriales y grupos de trabajo**. En el ámbito de Territorio y economía sostenibles, trabajan los comités sectoriales de: **Desarrollo Urbano y Vivienda, Ciudades Sustentables y Resilientes, Movilidad Urbana, Turismo y Hacienda y Finanzas Municipales**. En su última reunión, el **Comité Sectorial de Turismo**, por ejemplo, acordó que sus ciudades trabajen en planes estratégicos sobre las políticas de turismo de manera integral y en coordinación con las demás áreas de gobierno y que éstas estén en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los comités sectoriales, donde participan decisores y técnicos de los gobiernos locales de las ciudades de la UCCI, son no sólo un espacio de intercambio, sino que son importantes para materializar compromisos y para impulsar la acción en las ciudades.



ACCIÓN DIRECTA EN CIUDADES

La UCCI apoya a sus ciudades

Parte de la acción de la UCCI es el apoyo a sus ciudades en sintonía con los fines y metas que se plantea la organización y teniendo como horizonte las agendas internacionales. Esta acción directa se realiza en prácticamente todas las ciudades miembros y en todos los ámbitos estratégicos. En el caso del ámbito de Territorio y economía sostenibles, por ejemplo, se ha colaborado con la ciudad de Asunción, que demandaba fortalecer el sistema de gestión de su mercado municipal; con la ciudad de La Habana está apoyando en la rehabilitación del Paseo del Prado y su entorno, o con la ciudad de San José de Costa Rica, en el desarrollo del proyecto de fortalecimiento de las rutas verdes, que está realizando con la Fundación Naturbanas, en torno a los dos ríos principales de la capital de Costa Rica.



MADRID

www.ciudadesiberoamericanas.org